

GÖDÖLLŐ VÁROS POLGÁRMESTERE

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2006. november 23-án megtartott ülésére

Tárgy: Javaslat Gödöllő város közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepciójának elfogadására

Előterjesztő: Dr. Gémesi György

Tisztelt Képviselő-testület!

Gödöllő város közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepcióját első olvasatban a Képviselő-testület 2006. június 22-i ülésén tárgyalta meg.

A koncepció első olvasatának előkészítése az állami, önkormányzati szervezetek és intézmények, a társadalmi és civil szervezetek tapasztalataira, javaslataira építve, azok együttműködésével többszöri konzultációk tartásával történt.

A képviselő-testület a 131/2006.(VI.22.) sz. önkormányzati határozata szerint a város közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepciójának tervezetét - első olvasatban – megtárgyalta és a vitában elhangzottakkal kiegészítve elfogadásra alkalmasnak tartotta.

A vitában elhangzott - a szöveg pontosítására irányuló - észrevételek átvezetése az anyagban megtörtént, ezeket a mellékelt koncepció már tartalmazza.

Tájékoztatom képviselőtársaimat, hogy elfogadása került a Képviselő-testület és a városi Rendőrkapitányság között az a megállapodás, melyről a Képviselő-testület a 2006. június 22-i ülésén a koncepció tárgyalásakor a 132/2006.(VI.22.) sz. határozatában döntött. Ezen megállapodásban a Képviselő-testület a városi Rendőrkapitányság közbiztonsági, bűnmegelőzési feladatainak ellátásához a város közigazgatási határán belül működő járőrszolgálat felállításával kapcsolatos eszközbeszerzésre, személyi és dologi költségek fedezésére szolgáló pénzügyi forrás biztosítására vállalt kötelezettséget.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy Gödöllő város közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepcióját fogadja el.

Gödöllő, 2006. november 9.

Dr. Gémesi György

Határozati javaslat

Gödöllő város Önkormányzat Képviselő-testülete a város közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepcióját a határozat mellékleteként elfogadja.

Az előterjesztés szövege hiteles: Varga Zsuzsanna

Gödöllő város közbiztonsági és bűnmegelőzési konceptiója

1. A közbiztonsági koncepció célja, feladata
2. Helyzetelemzés
 - 2.1 Merre halad a világ?
 - 2.2. Magyar sajátosságok
 - 2.3. Gödöllői helyzetkép
 - 2.3.1. Gödöllő demográfiai helyzete
 - 2.3.2. Gödöllő geográfiai helyzete
 - 2.3.3. Bűnügyi – közlekedési helyzetkép
 - 2.3.4. Megelőzés területei
 - Áldozatvédelem
 - Gyermek-, fiatalkori bűnözés, sértetté válás
 - Családon belüli erőszak kezelése
 - Időskorúak védelme
 - 2.3.5. A balesetek megelőzése érdekében tett intézkedések
 - 2.3.6. Önkormányzat bűnmegelőző tevékenysége
 - 2.3.7. A tűz és katasztrófavédelmi körkép
 - 2.4. A közbiztonság feladatellátása
 - 2.4.1. Az állam szerepe
 - 2.4.2. Pest megyei feladatellátás
 - 2.4.3. Önkormányzat feladatai
 - 2.5. A közbiztonság feladatellátásának intézményrendszere Gödöllőn
 - 2.5.1. Rendőrség
 - 2.5.2. Önkormányzat
 - Polgármesteri Hivatal
 - Városüzemeltetés
 - Városrendezés, városfejlesztés
 - A Gödöllői Polgármesteri Hivatal Lakosságszolgálati Irodájának a közbiztonsággal és bűnmegelőzéssel kapcsolatos feladatai
 - A Gödöllői Önkormányiroda közbiztonsággal kapcsolatos feladatai:
 - Közoktatás, képzés, felvilágosítás
 - Egészségügy
 - 2.5.3. Tűz és katasztrófavédelem
 - 2.5.4. Egyéb intézmények
 - 2.5.5. Polgárőrség
 - Gödöllői Polgárőr Egyesület
 - Budapesti Polgárőr Szövetség H.év Polgárőrség Gödöllő, Mogyoród
 - 2.5.6. Magánvállalkozások
 - 2.5.7. Civil szervezetek, alapítványok, lakossági kezdeményezés
 - 2.5.8. Együttműködés az egyes szereplők között
 - 2.5.9. Nyilvánosság
 - 2.5.10. Működési feltételek
3. Swot analízis
4. A közbiztonság fejlesztése
 - 4.1 Célok
 - 4.2. Prioritások
 - 4.3. Elvégzendő feladatok

1. A közbiztonsági koncepció célja, feladata

A közbiztonság a szakemberek által elfogadott megfogalmazás szerint „a társadalmi együttélés rendjének – adott időszakban és helyen – jogilag szabályozott olyan tényleges helyzete, amelyben az emberek élete, személye javai és jogai biztosítottak az illetéktelen támadástól, a közbiztonság infrastrukturális tényező is, a gazdaság működésének üzemen kívüli feltétele, amely befolyásolja a beruházási szándékot, az idegenforgalmat, a termékek előállítási költségét, az állampolgárok mindennapjait, hangulatát, a letelepedési kedvet”. A közbiztonság helyzetét az objektivitásra való törekvés és az összehasonlíthatóság érdekében különböző mérő számokkal jellemzik, ettől azonban eltérhet, olykor jelentős mértékben el is tér a relatív biztonság érzete, amelyet a település lakossága érez, és amely elsősorban a személyek ellen elkövetett erőszakos cselekmények következtében kialakuló szubjektív érzés. Jelentős mértékben függ a lakosság összetételétől, a korcsoportok megoszlásától, egészségügyi, mentális és szociális helyzetétől, műveltségi szintjétől, a munkanélküliség arányától, a település szerkezetétől, lakásviszonyoktól és még számos egyéb tényezőtől.

A közbiztonságot befolyásoló alapvető elemek a bűnmegelőzési tevékenység, a bűnüldözés és az igazságszolgáltatás. A közbiztonságot ugyan javítja bűnüldözés és a büntető igazságszolgáltatás hatékony működése, de jelentős javulást a széleskörű, „társadalmiasított” bűnmegelőzés hozhat, amely a közösségek, az intézmények, a gazdasági szereplők és az állampolgárok önvédelmi képességét, bűnözéssel szembeni védetségét növelik. A helyi bűnmegelőzési stratégia tehát a közbiztonsági koncepció része, kapcsolódik a bűnüldözéshez és a büntető igazságszolgáltatáshoz.

A bűnmegelőzés, „az Európai Unió Tanácsa 2001. május 28-án hozott döntése értelmében a minden olyan intézkedés és beavatkozás, amelynek célja vagy eredménye a bűnözés mennyiségi csökkentése, az állampolgárok biztonságérzetének minőségi javítása, történjék az a bűnalkalmak csökkentésével, a bűnözést előidéző okok hatásának mérséklésével, vagy a sértetté válás megelőzésével”.

Más megfogalmazásban a Bűnmegelőzési Nemzeti Stratégia szerint „a korszerű társadalmi bűnmegelőzési stratégia a társadalom önvédelmi képességeit fokozó, államilag vezérelt illetve támogatott szakmai és civil mozgalom. Olyan célkitűzések összessége, amelyekkel mérsékelni kell a bűncselekményeket előidéző okok hatását, csökkenteni kell a sértetté válás veszélyét, növelni az egész közösség biztonságát, ezáltal javítani az élet minőségét és egyben az emberi jogok érvényesülését. Ezzel a társadalmi bűnmegelőzési stratégia hozzájárul a gazdaság fejlődéséhez, a piac biztonságos működéséhez, a bűnözés okozta erkölcsi és anyagi károk csökkentéséhez. A bűnmegelőzési intézkedések költségeit olyan befektetésnek kell tekinteni, amelynek hozama a közbiztonság javulásában érzékelhető. A cselekvési programoktól tartós és kedvező eredmény csak akkor várható, ha minden közösségben egyidejűleg alkalmazzák a bűn okok hatását csökkentő, a sértetté válást befolyásoló és a bűnalkalmak számát redukáló intézkedéseket. A háromféle cselekvési mód harmóniájától, a közöttük lévő kényes egyensúlytól való eltérés ugyanis csak rövid távú és megtévesztő eredményekhez vezet. (A közterületeken például kizárólag bűnalkalmak csökkentésére irányuló programok rövid időn belül látványos sikereket hoznak ugyan, de a tapasztalatok szerint ezek a bűnelkövetés más területre való áttelérésére alkalmasak.) Az EU és az Európa Tanács dokumentumai az elmúlt években ennek ismeretében hangsúlyozták a komplex bűnmegelőzés jelentőségét”. Az önkormányzatoknak, hangsúlyozva az állami szerepvállalás szükségességét, elsősorban a bűnmegelőzés terén vannak feladatai, a közbiztonsági koncepció ezért ezt a területet kiemelten kezeli.

A közbiztonsági koncepció elkészítésének alapvető célja annak kidolgozása, hogy hogyan lehet elősegíteni a közbiztonság javítását, összehangolni a közbiztonsággal, kiemelten a bűnmegelőzéssel összefüggő, tevékenységet, meghatározni a tennivalókat, részt venni a forrásteremtésben, szükség esetén az alaptevékenységet nem veszélyeztetve részt venni vállalkozásokban, a városnak jó híret kelteni és terjeszteni, lobbizni a különböző hazai és nemzetközi szervezeteknél, kedvező klímát teremteni a vendégek és a turisztikai szolgáltató vállalkozások számára. Célunk a jelenlegi helyzet feltárása, a lakosság biztonságérzetének javítása, a különböző szereplők tevékenységének összehangolása, közbiztonságot javító, elsősorban bűnmegelőzést szolgáló intézkedések megalapozása, ezáltal a közbiztonsági mutatók javítása.

A közbiztonsággal kapcsolatos tennivalók rendezése már csak azért is fontos kérdés Gödöllő város számára, mert vannak elemek, amelyek már eleve részét képezik a városfejlesztési és turisztikai, közlekedési és egyéb ágazati koncepcióknak. Városunk növekszik, a polgárok szeretnek itt élni, ezért is tartja önkormányzatunk feladatának, hogy megalkossa közbiztonsági koncepcióját, a helyi közbiztonsági politikát kifejező, összegző dokumentumot, szoros kapcsolatban a már említett városfejlesztési, kulturális, sport, turisztikai és egyéb koncepcióval.

Ez és csakis ez a megoldás hozhat átütő sikert és eredményeket, ellenkező esetben a szétforgácsolt közbiztonsági tevékenység, a külön- külön egyébként jó megoldások csak gyöngíthetik a szereplők célirányos és eredményes fellépését. A fentiek alapján egyértelműen következik, hogy Gödöllő városa számára a közbiztonság egységes és átgondolt irányítási rendszerben történő működtetése nem fakultatív kérdés, hanem szorító szükségszerűség

A koncepció elkészítését indokolja:

- A 90-es évek társadalmi, gazdasági és politikai változásai új kihívások elé állították Gödöllő közbiztonságban tevékenykedő, sok esetben új szereplőit. A lakosság egy része jelentős értékeket halmozott fel lakásában, nagy értékű gépjárművek kerültek az utcára, sok új kereskedelmi kisvállalkozás jött létre.
- Az intézményi funkciók, jelentős részben átalakultak, a technikai, infrastrukturális lehetőségek részben fejlődtek, részben elmaradtak, jelentősen előre haladott a kastély rekonstrukciója, kibővült a művészeti élet, bővült és átalakult az egyetem, jelentősen fejlődött a sport és a szabadidős tevékenység, aminek következtében viszonylag rövid idő alatt jelentős számú turista jelent meg a városban.
- Hazánk belépett az Európai Unióba, s ezzel más alapokra helyeződtek a nemzetközi kapcsolatok, a nyitott határ miatt új típusú bűncselekmények, elkövetési módok, új bűnöző csoportok jelentek meg.
- Számszerűen is növekedtek a közbiztonsági tevékenységet folytató civil szervezetek, magán vállalkozások, újabb lehetőséget jelent.
- A főváros közelsége, bűnügyi fertőzöttsége külön kihívást jelent az agglomeráció közbiztonsággal foglalkozó szervezeteire.

2. Helyzetelemzés

2.1 Merre halad a világ?

A globalizáció eredményeképpen lecsökkentek a távolságok, megnyíltak a határok, megnőtt a nemzetközi forgalom, a bűnözés területén is nemzetközi szervezetek jöttek létre, a háborús

övezetekből megjelentek a menekültek. Gyakran nemzetközi szereplőkből kerülnek ki az áldozatok és elkövetők, kábítószer széles körben terjed, esetenként egy-egy államot is meghaladó szervezettséggel és anyagi erővel, technikai felkészültséggel. Megnőtt a határokon átnyúló bűnesetek száma, ezek közül is kiemelkedik a külföldi megrendelésre alapozott nagy értékű gépkocsi lopások száma. Új bűnözési forma terjedt el, a nemzetközi terrorizmus, míg korábban a terrorizmus országon belüli szereplőkre terjedt ki, az elmúlt években ez a tevékenység is átlépte a nemzeti határokat. Ugyancsak viszonylag új kategória a háborús bűnök elkövetése, a népirtás, az emberiség elleni bűntett, amely ugyancsak alapvetően nemzetközi jellegű. A fentiekre adott válaszként a határokon túlnyúló együttműködés megjelent a bűnüldözésben, az igazságszolgáltatásban és a bűnmegelőzésben is.

Európában az életkor meghosszabbodásával együtt folytatódik a társadalom elöregedése, nő az áldozattá válás esélye, amely új kihívást is jelent a közbiztonság szereplőivel szemben.

Világszerte növekszik a szabadidő és felértékelődnek az életmód kultúrával összefüggő elemei. Azzal, hogy több szabadidő és több pénz jut a turisztikára, a turisztika egyre nagyobb üzletté, egyes országok meghatározó bevételi forrásává válik, megnövekszik a bűnözői körök érdeklődése is ezen rétegek iránt, növekszik a turizmus veszélyeztetettsége.

Technikai eszközök fejlődése rendkívüli méreteket öltött, a bűnözés bűnüldözés közötti olló nyílik, ember- technika kapcsolódása a korábbinál jóval magasabb ismeretet és anyagi forrásokat igényel.

2.2. Magyar sajátosságok

Az 1990-es évek elején a bűncselekmények száma jelentősen megemelkedett. 1995-re a bűncselekmények száma megduplázódott, 502 ezer bűncselekményt tartottak nyilván, az 1990-es évek utolsó harmadától pedig ezen a szinten stagnál. A növekedés jelentős részét a vagyon elleni bűncselekmények – különösen a lopások, a betöréses lopások és a rablások – számának emelkedése okozta. Az 1990-es évek elejétől kezdve új típusú fenyegetettséget jelentett a gépkocsi lopások szaporodása, az ingatlanokkal kapcsolatos visszaélések elterjedése, a maffia típusú leszámolásokat sejtető élet elleni bűncselekmények megjelenése, a csalás és az okirattal kapcsolatos bűncselekmények soha nem látott növekedése, az ezredforduló végén pedig a droggal kapcsolatos cselekmények terjedése. Az állampolgárok biztonságérzetét jelentősen befolyásolja, hogy az utóbbi években az ismertté vált bűncselekmények közel egy harmada közterületen történt. Mindezek ellenére Magyarország bűnözése – a tízezer lakosra jutó 410-450 bűncselekménnyel – nem tekinthető magasnak, az európai középmezőny alsó felében található. Ugyanez az adat Svédországban 1362, Hollandiában 1020, Németországban 833, és Ausztriában 626. A bűnözés növekedésével párhuzamosan csökkentek a bűncselekmények felderítési mutatói, 2002-ben közel 50 százalékában maradt a tettes ismeretlen.

A magyar bűnügyi helyzetet az alábbiak jellemzik: az ismertté vált bűnelkövetők többsége hátrányos szociális adottságokkal rendelkezik, a jobb szociális adottságú területek a bűncselekmények elkövetésének kedveznek, a legrosszabbak pedig „bűnkibocsátókká”, a városok és nagyobb települések vonzzák a bűnt, az előítéletek és a hátrányos helyzet halmozódása, az ismertté vált bűnelkövetők többsége 18-39 éves férfi, akiknek közel fele vagyon elleni bűncselekményt követ el, a súlyos bűncselekmények többségét olyanok követik el, akik már nem először kerülnek szembe a büntető igazságszolgáltatással, a visszaesők

felelnek a súlyos bűncselekmények többségéért, 37-40 ezer ismertté vált bűncselekményt ismerős és hozzátartozó sérelmére követtek el.

A kábítószerrel kapcsolatos bűncselekmények körében nálunk ma még nem az előfordulás gyakoriságára, hanem a növekedés ütemére és mértékére kell figyelni. A kábítószerrel való visszaélés ismertté vált eseteinek száma 1990-2001 között 34-ről 3930-ra, 2002-re 4779-re növekedett. 1994-ben 130 személy követett el kábítószer hatása alatt bűncselekményt, 2002-ben pedig már 1786. Magyarország ma már nemcsak fontos tranzitútvonal, hanem célország is. Az alkoholos befolyásoltság alatt elkövetett erőszakos garázda jellegű bűncselekmények száma is közel duplájára, 28 %-ról 40 %-ra nőtt az elmúlt évtizedben.

A 90-es évektől jelentősen megnőtt a nagy értékű gépkocsik száma, a lakásokban ugyancsak egyre jelentősebb értékeket halmoznak fel, és megjelentek az utcán, az állampolgárok kezében az ugyancsak értékes eszközök, a mobiltelefonok és egyéb elektronikai eszközök. Mindezek vonzó és könnyű prédát jelentenek a bűnözőknek, elősegítik az áldozattá válás lehetőségét.

A bűncselekményekkel okozott kár a fejlett országokban a GDP mintegy 5 százalékát teszi ki, a fejlődő országokban az okozott kár aránya eléri a GDP 14 százalékát, Magyarországon a bűnözés következményeivel kapcsolatos költségek közül csak a bűncselekmények által közvetlenül okozott kárt tartják számon. Ez a vagyon elleni bűncselekmények körében az elmúlt tizenöt évben ötvenszeresére nőtt, ami jelentős növekedést mutat, még akkor is ha az infláció hatását leszámítjuk, ha a közvetett csak becsülhető veszteségeket is figyelembe vesszük ez az érték jóval magasabb. A növekvő kárral fordított arányban csökken az okozott kár megtérülési aránya, az elmúlt években ez a mutató kicsit haladta meg a tíz százalékot.

A bűnözés növekedése ellenére nem érzékelhető a társadalom védekező képességének növekedése, az állampolgárok részéről közömbösség, érdektelenség tapasztalható elsősorban másokkal szemben, de gyakran tapasztalható felelőtlenség önmagukkal szemben is, ami elősegíti az áldozattá válást. A már bekövetkezett bűncselekmények felderítését megnehezíti a hatóságokkal való együttműködési készség, a tanúskodási hajlandóság csökkenése, ami nem kis mértékben járul hozzá a már említett felderítési mutatók romlásához.

A vidék itthon kevésbé urbanizált, hagyományosabb termelési technológiájú és értékrendszerű, mint Nyugat-Európában. A vidéket sok és nagy önállóságú, de forrásokkal gyengén ellátott önkormányzat irányítja, s ez megnehezíti a hatásos közbiztonsági politika érvényesítését. A települések többségének nincs közbiztonsági koncepciója, illetve a korábbi gyakorlatnak megfelelően kimerült a „több rendőrt az utcára” elv, az állami szerepvállalás kizárólagossága iránti elvárásban.

Az elmúlt évtizedekben új és igen veszélyes bűncselekmény típus jelent meg, a környezet- és természetkárosítás, ezek száma az elmúlt néhány évben jelentősen növekedett. Ezek egy része a környezetre veszélyes üzemek működésével, az ilyen típusú hulladékokkal, illetve azok jogellenes elhelyezésével, illegális személtlerakással, kábelégetéssel függenek össze. Másik részük a nemzetközi állat-, különösen madárkereskedelemmel kapcsolatos és egyre inkább szervezett formában jelennek meg.

A rendszerváltás után merőben új helyzetet teremtett, hogy a szomszéd országokban élő magyarság visszakerült nemzeti látókörünkbe, ezzel együtt a nem jó szándékú emberek lehetőségei is nagyobbak. A határok átjárhatósága és az utazások könnyebbé válása, a

magasabb életszínvonal, a nagyobb zsákmány reménye miatt, megnőtt az érdeklődés a külföldi bűnözők részéről, de a potenciális áldozatok száma is növekedett a turisták növekvő száma miatt. A nagyobb turista központokban, elsősorban Budapesten kialakult a turisták körében egy kedvezőtlen kép az alacsonyszintű közbiztonságról, amelyet az egyes diplomáciai szervezetek „fekete listák” közreadásával is erősítenek, ráirányítva a figyelmet azon vendéglátó ipari intézményekre, taxi társaságokra, amelyek potenciális veszélyt jelentenek a vendégekre.

2.3. Gödöllői helyzetkép

2.3.1. Gödöllő demográfiai helyzete

Gödöllő állandó lakosainak száma 2005-ben 32597, az ideiglenes lakosok száma kb. 2000 fő volt, az 1. táblázaton nyomon követhető a város népességének az alakulása az elmúlt években, jól látható, hogy az elmúlt években a lakosság száma kis mértékben nőtt, ami alapvetően a beköltözésekkel magyarázható.

1. táblázat

Életkor év	2002.			2003.			2004.			2005		
	Férfi	nő	össz.	Férfi	nő	össz.	Férfi	nő	össz.	Férfi	nő	össz.
0-3	653	581	1234	696	624	1320	699	609	1308	689	656	1345
4-5	334	305	639	316	304	620	352	312	664	380	328	708
6	176	168	344	189	157	346	162	160	322	178	152	330
7-13	1465	1380	2845	1426	1342	2768	1433	1325	2758	1404	1330	2734
14	183	184	367	206	200	406	181	187	368	207	180	387
15-17	593	542	1135	582	569	1151	599	572	1171	590	587	1177
18	221	229	450	233	205	438	235	225	460	224	197	421
19-60	9608	10301	19909	9639	10349	19988	9637	10299	19936	9677	10299	19976
61-70	1128	1499	2627	1149	1538	2687	1186	1597	2783	1212	1687	2899
71-105	862	1623	2485	871	1674	2545	887	1682	2569	917	1703	2620
	15223	16812	32035	15307	16962	32269	15371	16968	32339	15478	17119	32597

A 2. táblázat a születési-halálozási arányokat és a házassággal kapcsolatos adatokat mutatja.

2. táblázat

év	születés	halálozás	házasság	válás
2002	292	344	220	90
2003	322	345	180	87
2004	300	341	209	92
2005	347	329	187	75

A 19-60 év közötti korosztályból mintegy 12.500 fő a munkavállaló. A munkába járási szokásokat elemezve arra a következtetésre juthatunk, hogy a fenti létszámból mintegy 5000 fő jár el más településre, többségében Budapestre, dolgozni. Ugyanakkor a Gödöllőre járók száma mintegy 8000 fő, amiből az is következik, hogy a Gödöllőn dolgozó gödöllői munkavállalók számát meghaladja a Gödöllőre beutazó munkavállalók száma. A gödöllői munkanélküliségi ráta 3-4 %, az országos érték alatt van.

A szakképzettek és a diplomások aránya mintegy 10 %-kal meghaladja az országos átlagot, ugyancsak 10-15 %-kal magasabbak az országos átlagnál a jövedelmi adatok.

A rendszeres szociális támogatásban részesülők száma 1300-1400 fő a segélyezésre a város mintegy 260 millió forintot fordított. A hajléktalanok száma Gödöllőn 5 és 10 fő között mozog.

Az elmúlt évtizedben több, mint duplájára nőtt a Gödöllőn bejelentett gépjárművek száma, ma meghaladja a 12 000 darabot, ami azt is jelenti, hogy több gépkocsi van, mint ahány háztartás, családonként több autó is van. Ehhez járulnak még a környező településeken regisztrált járművek, akár átutazóban, akár célforgalomban.

2.3.2. Gödöllő geográfiai helyzete

Gödöllő 64 km²-en, a Gödöllői dombvidéken terül el, ebből 16 km² a beépített terület. A város K-Ny irányú kiterjedése mintegy 10 km, É-D irányban 12 km. A város központja a nyugati városhatártól mintegy 2 km-re az É-D és a K-Ny irányú fő közlekedési útvonalak kereszteződésében helyezkedik el. Az ipari területek a lakóterülettől elkülönülten helyezkednek el a város nyugati oldalán. A lakóterület nagyobb része családi házas beépítésű, a 10.500 háztartásból 4500 emeletes házakban, a város 6 kisebb nagyobb, egymáshoz kapcsolódó lakótelepén helyezkedik el. A lakótelepek házai közül 2000 körül van a panelházi lakások száma. A családi házas övezet tipikusan 7-800 m²-es telkekből áll, de vannak elhanyagolható mennyiségben sűrűbb beépítésű részek is 2 és 4 lakásos társasház formájában. A városközpont az elmúlt évtizedben épült újjá, a folyamat jelenleg is tart, a főbb utak mentén kisvárosi, fsz+tt, fsz+lem+tt megjelenési formában. A városban található néhány kiemelt jelentőségű műemléképület, melye közül a Grassalkovich kastély, a Hamvay kúria, és a Szent István Egyetem fő épülete külön említést is érdemel. A város központjában az említett műemlékekhez és lakótelepekhez kapcsolódóan nagy kiterjedésű parkok találhatók.

A város belterülete ivóvízzel, telefonnal, villamos energiával és gázzal teljes mértékben ellátott, csatornázottsága mintegy 98 %-os, a belterületi utaknak mintegy 60 %-a pormentes. A város korábban járási székhely volt, ma a Gödöllői statisztikai kistérség központja. Ennek megfelelően számos intézmény van, amely térségi feladatot lát el. A már említett ingázó munkavállalók mellett a térségi feladatokat ellátó intézmények jelentős számú látogatót vonzanak a városba. Ehhez kapcsolódnak még az oktatási és a kereskedelmi intézményeket látogató személyek. Durva becslés szerint a város nappali létszáma közel a duplája az éjszakainak. A város megközelítése igen kedvező, a vasúti és busz csatlakozás mellett, HÉV köti össze Budapesttel, a gépkocsi forgalmat autópálya és országos főútvonal bonyolítja. A közlekedési hálózat minden forgalmat a központon keresztül vezet, emiatt a város központja túlszűfolt, a csúcsidőben a forgalom a vasúti és a HÉV kereszteződések miatt nagymértékben lelassul, olykor megbénul.

A város É, É-K területén jelentős méretű üdülő terület található, meredek, rosszul járható útviszonyok között, ennek ellenére jellemző a kellő infrastruktúrával ellátott üdülő épületek lakáscélú használata. A város külterületén lévő mezőgazdasági célú területek egy része gyenge termőképességű szántó, gyeperdő, legelő, igen nagy része állami és magán tulajdonú erdő. Az elmúlt években a mezőgazdasági területeken több gazdasági célú épület épült, állattartási tárolási célból. A korábban jelentős kiterjedésű gyümölcsösök újratelepítése lassan megkezdődött, területe az egyéb hasznosítású területekhez viszonyítva nem jelentős. A mezőgazdasági hasznosítású területeken mezőőri szolgálat nincs. A város területén két jelentősebb és több kisebb vízfolyás található, mindkettőn jelentős nagyságú duzzasztott tórendszer került kialakításra.

2.3.3. Bűnügyi – közlekedési helyzetkép

A Gödöllői Rendőrkapitányság illetékességi területén az ismertté vált bűncselekmények számának korábbi kedvező alakulása megtorpant, 2005-ben a 2002. évihez hasonlóan, 4067 eset került regisztrálásra.

Az ismertté vált bűncselekmények számának alakulása 5 év távlatában

	2001.	2002.	2003.	2004.	2005.
Bűncselekmények száma:	8179 (HÖR ügyeivel, anélkül 3529)	4104	3630	3741	4067

A társadalmi körülmények lényeges változása nélkül a legnagyobb erőfeszítések ellenére sem lehet elérni a bűncselekmények számának tartós mértékű csökkenését.

A **bűncselekmények számának alakulása Gödöllőn** az illetékességi terület egészére jellemző képhez hasonló. Míg **2002-ben** a városban **1409** bűncselekményt követtek el, addig **2003-ban 1085-öt, 2004-ben 1133-at, 2005-ben pedig 1255-öt.**

Az **összes bűncselekmény** vonatkozásában **Gödöllő 30 % körüli részesedése** lényegében **nem változott. 2002-ben** az illetékességi területen elkövetett **bűncselekmények 34,3 %-át** követtek el Gödöllőn, 2003-ban a 29,9 %-át, 2004-ben 30,28 %-át, 2005-ben pedig **30,85 %-át.**

Nőtt az ezer állandó lakosra jutó bűncselekmények száma. Amíg ezer állandó lakosra **2003-ban és 2004-ben is 35 bűncselekmény jutott, addig 2005-ben 40.**

A fenti számadatok értékelésénél azonban nem szabad figyelmen kívül hagyni azt, hogy Gödöllő Budapest agglomerációs térségéhez tartozik, emellett önmaga is agglomerálódó jelleggel bír, ami miatt Gödöllő lakossága továbbra is az átlagnál nagyobb arányban részesül a bűnözésből. (az illetékességi terület összes állandó lakosából 19%-a él Gödöllőn).

A főbb bűncselekmény kategóriák vizsgálata

A városban a **személy – így az élet, a testi épség és az egészség - elleni bűncselekmények** számának alakulása viszonylatában a tárgyévét megelőző **kedvező tendencia – 2004-ben 16,66 %-kal (30-ról 25-re) csökkent** 2003-hoz viszonyítva – nem torpant meg, mindössze egy esettel több, **26** ilyen jellegű bűncselekményt követtek el. Strukturálisan szemlélve addig, amíg az összes bűncselekménynek **2003. évben 2,8 %-át, 2004-ben 2,2 %-át** tették ki a személy elleni bűncselekmények, addig **2005. évben csupán 2,07 %-át.**

Gödöllőn a **kiemelt bűncselekményi** kategóriába tartozó **rablást** tekintve **2004-ben 9 elkövetés, 2005-ben 7** elkövetés jutott a rendőrség tudomására. A több mint **22%-os csökkenés** egyik oka nagy valószínűséggel azon visszatartó erő volt, amelyet a kapitányság az illetékességi területén 2004-ben rablás miatt ismeretlen elkövető ellen indult 21 büntetőeljárásban 19 elkövető személyének felderítésével ért el.

A Gödöllőn elkövetett **szándékos testi sértések** száma tovább **csökkent, 18-ról 15-re** (már a 2004-es érték / 25 eset / is 28 %-os csökkenést mutatott!).

Az **erőszakos, garázda jellegű bűncselekmények** száma 2004. évhez képest 60-ról 2005. évben 35-re **csökkent** (2003-ban 65), viszont tovább **emelkedett a közterületen** – azaz nyilvános helyeken, utcákon - **elkövetett bűncselekmények száma**. Gödöllőn 2003-ban 358, 2004-ben 386, **2005-ben pedig 407** esetre volt jellemző ezen elkövetési forma.

A **vagyon elleni bűncselekmények** alakulása évek óta **csökkenő tendenciát** mutat. Ezen mutató tartósan kedvező alakulásának jelentőségét az adja, hogy a bűncselekmény kategória számszerűségének változása nagyban **befolyásolja** az állampolgárok **biztonságérzetének alakulását**.

Gödöllőn 2001-ben 770, 2002-ben 746, 2003-ban 714, 2004-ben 694, **2005-ben pedig 689** **vagyon elleni bűncselekményt** követtek el.

A kategórián belül a **lopások** száma évek óta **kis mértékű növekedést** mutat (2003-ban 327, 2004-ben 361, 2005-ben 389), ugyanakkor a **betöréses lopások** számában – több évre visszamenőleg is – **csökkenés** mutatható ki (2003-ban: 104, 2004-ben: 95, 2005-ben **94**).

Jelentősen, mintegy **60 %-kal nőtt** viszont a **gépkocsi lopások** száma Gödöllőn. Míg 2003-ban 17, 2004-ben pedig 15 esetben fordult elő gépkocsi lopás, addig 2005-ben **24** ilyen eset került regisztrálásra.

A **visszaélés kábítószerrel** bűncselekmények számának alakulása mintegy **44 %-os csökkenést** mutat. Az illetékességi területen 2004-ben 131, 2005-ben 74 eset történt. **Gödöllőn** 2004-ben 45, míg 2005-ben 14-re, mintegy **2/3-ra csökkent**. A fogyasztói körben leginkább érintettek a 18-25 év körüli fiatalok, de a 18 év alatti fogyasztók között terjesztők is előfordulnak. 14 év alatti fiatalok is fogyasztóként látó körbe kerültek.

Adott terület bűnügyi fertőzöttségét a bűncselekmények számának alakulásán túl jellemzi a helyben megvalósított bűncselekmények kapcsán ismertté vált helyi lakos elkövetők száma is. A **Gödöllőn elkövetett 1255 bűncselekmény kapcsán** 363 elkövető vált ismertté, melyek **54%-a, 196 fő helyi állandó lakos** volt.

A **közlekedési bűncselekmények** vonatkozásában a mutatók évente erős ingadozást mutatnak. (Gödöllőn 2001-ben 80, 2002-ben 126, 2003-ban 99, 2004-ben 128.) 2005-ben **117** ilyen jellegű bűncselekményt valósítottak meg Gödöllőn, ami az előző évihez viszonyítva **8,6 %-os csökkenést** jelent.

Gödöllő közlekedés biztonsági helyzetét meghatározza agglomerációs fekvése, a főváros közelsége. A jelentős átmenő forgalom miatt az utak rendkívüli mértékben túlszűfoltak. Évek óta kiemelt célkitűzéseink között szerepel a balesetek számának kedvező irányú befolyásolása.

A kapitányság illetékességi területén bekövetkezett 263 **személyi sérüléssel járó baleset** 27,7 %-a (**73 eset**) Gödöllőn következett be. Ugyanakkor a 15 **halálos kimenetelű balesetből 1**, a 92 **súlyos sérüléssel járó balesetből 18**, a 156 **könnyű sérüléssel járó balesetből 54** fordult elő Gödöllőn.

Gödöllőn bekövetkezett, személyi sérüléssel járó balesetek alakulása

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Halálos	3	2	1	2	3	1
Súlyos	18	14	28	26	26	18
Könnyű	22	38	26	35	54	54
Összes	43	54	55	63	83	73

Gödöllőn, a **3-as főút** lakott területen húzódó szakaszán a 2004. évi 19 személyi sérüléses balesettel (2003-ban 12) szemben 2005-ben 11 személyi sérüléssel járó baleset következett be. **Halálos baleset** 2005-ben **nem** fordult elő (2004-ben 2 halálos baleset volt, 2003-ban egy sem).

A könnyű sérüléses balesetek számának stagnálása mellett mind a halálos, mind a súlyos sérüléses balesetek száma jelentősen (66 %-kal, illetve 30 %-kal) csökkent, ami az ez irányú erőfeszítéseink eredményességét, helyes irányát jelzi.

A személyi sérüléses balesetek mellett útjainkon 956 **anyagi káros baleset**nél kellett intézkedni, (2004-ben 849 eset), ebből **Gödöllőn 284** (2004-ben 215) alkalommal (a 284 esetből a 3-as főúton 2005-ben 50-szer, míg 2004-ben 38-szor).

A sérüléses balesetek okaként továbbra is első helyen szerepel a gyorshajtás, második helyen az elsőbbség meg nem adása. Nagyságrendjét tekintve a következő ok a kanyarodási szabályok be nem tartása és a járművezetők egyéb kategóriába nem sorolható figyelmetlensége.

2.3.4. Megelőzés területei

Áldozatvédelem

A gödöllői kapitányságon 1999. óta működik a **Bűnmegelőzési Tanácsadói és Áldozatvédelmi Iroda**, melynek tevékenységét az **áldozatvédelmi referens irányítja**. Az iroda felállítását az a tapasztalat indokolta, hogy az állampolgárok **problémáik megoldását nem** elsősorban **hatósági intézkedéstől várják**, de elegendő információ és tapasztalat hiányában nem képesek önállóan az ésszerű döntés meghozatalában. A bűncselekmények és az áldozattá válás megelőzése érdekében működő bűnmegelőzési csoportot 2005-ben 75 személy kereste fel problémájával. Az áldozatvédelmi tevékenység fontos része a Pest Megyei Igazságügyi Hivatal **Áldozatsegítő Szolgálat munkatársával** folyamatos a **kapcsolattartás** a bűncselekmények áldozatainak **kárenyhítése érdekében**.

Gyermek-, fiatalkori bűnözés, sértetté válás

A hatékony megelőző tevékenység alapja a **helyzetfelmérés és értékelés**, amely folyamatosan kerül elvégzésre. Az információk birtokában egyrészt **intézkedések** történnek a további **bűncselekmény** elkövetésének, illetve elszenvetésének **megakadályozására** (tájékoztatás a jelzőrendszer tagjainak), másrészt prevenciós **felvilágosító előadások** kerülnek megtartásra célirányosan az **érintett csoportoknak** (gyermekek, pedagógusok, szülők).

Kiskorúak eltűnése esetén minden esetben **vizsgálják** az eltűnést (szökést, csavargást) kiváltó közvetlen és közvetett **okokat**. A kiskorú előkerülésekor kiemelt figyelmet kap annak

a ténynek a tisztázása, hogy az eltűnéssel összefüggésben állt-e a családon belüli erőszak bármely formája (minden esetben az érvényben lévő együttműködési megállapodás alapján jelzés megy a gyermekjóléti szolgálat felé).

A kapitányságon 10 fő kiképzett **DADA** oktató dolgozik, akik Gödöllő általános iskoláiban évek óta végzik oktató tevékenységüket, valamint bűnmegelőzési célzattal előadást tartanak iskoláskorúaknak kábítószerrel, illetőleg gyermekeket érintő bűncselekményekkel kapcsolatban. Aktív szerepet vállal a rendőrség a Gödöllő városában létrehozott **Kábítószerügyi Egyeztető Fórum (KEF)** munkájában, a Szabadidő munkacsoportban.

A rendőrség **fokozottan ellenőrzi** a településen működő **szórakozóhelyeket** különös tekintettel az **illegális drogok** terjesztése és fogyasztása **szempontjából**.

Családon belüli erőszak kezelése

ORFK Vezetői **intézkedés határozza** meg a családon belüli erőszak **kezelésének rendőri végrehajtását**. Ennek értelmében minden egyes jelzésre a **rendőr** a helyszínen **intézkedik**, és „Adatlap”-ot készít a **gyermekjóléti szolgálat részére** a tapasztaltakról. A szükséges azonnali intézkedések mellett folyamatos értékelő elemző munkát végeznek a családon belüli erőszakhoz kapcsolódó bűnelkövetési formák sajátosságainak feltárására. A prevenció másik iránya a veszélyeztetett kör (gyermek, nők) felvilágosítása. Szoros kapcsolatot tartanak a gyámhatósággal, illetőleg a gyermekjóléti szolgálattal. Különös gondot fordítanak arra, hogy családon belüli erőszak kezelése érdekében a szolgálatok felé a szükséges jelzéseket megtegyük.

Időskorúak védelme

Az időskorúak sérelmére elkövetett bűncselekmények felderítésére és megelőzésére helyi szinten intézkedési tervet készítettek abból a tényből kiindulva, hogy az érintett korosztály potenciális célpontja a bűnözőknek, akik gyakran kihasználják kiszolgáltatottságukat, jóindulatukat, jóhiszeműségüket. A legnagyobb veszélyt a vagyon elleni bűncselekmények jelentik, ezen belül is a zseblopás, besurranásos lopás, trükkös lopás.

Megelőző, felderítő tevékenységet a folyamatos helyzetértékelés megállapításai alapján tervezik meg.

2.3.5. A balesetek megelőzése érdekében tett intézkedések

A Gödöllői Rendőrkapitányságon 2004. június 01-től korszerű sebességmérő készülék (LIGHT FÁMA III) üzemel, kezelését megfelelően képzett beosztottak végzik. A közúti sebességmérés a gyorsajtók kiszűrése mellett komoly balesetmegelőző hatást is gyakorol.

Az év folyamán több baleset-megelőzési célzatú rendezvényt szerveztek iskolákban és egyéb helyszíneken. A közlekedésrendészeti szakterület szoros együttműködést folytatott a Bűnügyi Osztály bűnmegelőzési csoportjával.

A Közlekedési Felügyelettel hosszú évek óta tavaszi és őszi vizsganapot szervezünk, kibővítve az őszi gyermekbaleset-megelőzési kampánnyal. A Közlekedési Felügyelet ellenőreivel együttműködve folyamatosan szűrjük a területen áthaladó forgalom járműveinek műszaki állapotát, közlekedésük személyi és műszaki feltételeknek való megfelelését.

A közterületi állomány naponta a forgalmas napszakokban biztosítja a főbb gyalogátkelőhelyeknél a forgalom zavartalanságát és a gyalogosok biztonságát, szükség esetén karos forgalomirányítással segítik több helyszínen is a közúti forgalom folyamatosságát. A szolgáltatásban lévő állomány összevonásával rendszeresen végzünk közlekedési akciókat a szabályszegők kiszűrésére, a nemzetközi egyezményekben megszabott fuvarozási előírások betartatására (ADR, - AETR).

Az elektronikus és az írott sajtóban megjelentetjük aktuális kampányainkat, figyelemfelhívó híreinket.

2.3.6. Önkormányzat bűnmegelőző tevékenysége

Az önkormányzat és intézményei fontos szerepet tulajdonítanak a bűnmegelőző tevékenységnek. A szakmai munka eredményességét, zökkenőmentességét nagymértékben elősegíti a helyi rendőrséggel, bírósággal és ügyészséggel fennálló napi kapcsolattartás, míg a lakosság igényeinek való megfelelés elengedhetetlen feltétele az önkormányzattal való szoros együttműködés. A megelőző munkában nagy hangsúlyt fektet a felvilágosító tevékenységre, melynek során minden olyan információt el kell juttatni a veszélyeztetett személyi kör részére, mely a jogsértések megelőzését eredményezheti.

A települési közrend és közbiztonság érdekében az állami és önkormányzati szerveknek együtt kell működniük. A települési rend és tisztaság védelméről az önkormányzat a közterület-felügyelet útján gondoskodik. A közterület-felügyelet közbiztonsággal kapcsolatos feladatainál inkább a közrend fenntartásában való közreműködésről beszélhetünk. Városunkban évek óta együttműködő a kapcsolat a közterület-felügyelők és a rendőrség, polgárőrség, a hivatal belső szervezeti egységei, illetve ha szükséges, a vám- és pénzügyőrség, az ÁNTSZ, a VÜSZI Kht. között. A feladat-végrehajtás eredményesebb lehet, ha a felügyelő lakossági támogatottsággal találkozhat. Az egyenruhás jelenlét a közterületeken közvetve vagy közvetlenül kihat a közbiztonságra, mert van egy bizonyos visszatartó ereje.

A közterület-felügyelet fenntartása nem kötelező önkormányzati feladat, de működtetése eredményes eszköze a közszolgáltatási feladatok ellátásának. A felügyelet jelenlegi tárgyi feltételei elégségesek a feladatok megfelelő színvonalú teljesítéséhez. Nem tűnik indokoltnak a felügyelethez telepített feladatok, illetve a kényszerítő eszközök bővítése.

Gödöllő Város Önkormányzata 2001 óta folyamatosan működteti a Kábítószerügyi Egyeztető Fórumot (KEF). A KEF célja, hogy működésének eredményeként olyan fórumok szerveződjenek, amelyek túlzó bürokrácia nélkül hatékony keretbe foglalják a helyi kábítószer-ellenes törekvéseket. A KEF létszáma folyamatos bővülést mutat, jelenleg 25 fővel működik, melynek tagjai az oktatási intézmények, a rendőrség, az egészségügyi intézmények munkatársai. 2004-ben a KEF-en belül különböző témaköröket érintően munkacsoportok jöttek létre, a Szabadidő Munkacsoport és a Mentálhigiénés Munkacsoport. A munkacsoportok feladata volt a helyi szabadidős programok feltérképezése. A Mentálhigiénés Munkacsoport iskolánként megvizsgálta a városi drogpreevenció tevékenységet.

A gyámhatósággal, illetve a gyermekjóléti szolgálattal évek óta jó a rendőrség kapcsolata, és a hatékonyabb együttműködés érdekében a Rendőrkapitányság és a Forrás Szociális Segítő és Gyermekjóléti Szolgálat közötti megállapodás értelmében amennyiben kiskorú gyermek sérelmére bűncselekmény elkövetésére kerül sor, vagy bűncselekmény kapcsán kiskorú személy az elkövető, a Rendőrkapitányság adatlapot tölt ki, melyet megküld a Forrás Szociális Segítő és Gyermekjóléti Szolgálat részére. A családgondozók felveszik a

kapcsolatot a családdal és a gyermekkel, és amennyiben a család együttműködő, alapellátás keretében gondozásba veszik.

2.3.7. A tűz és katasztrófavédelmi körkép

A tűzoltóságok az önkormányzati és területfejlesztési minisztérium irányítása alatt álló rendvédelmi szervek, amelyek 2000-tól a polgári védelmi szervekkel összevonva egy egységes szervezet keretében végzik munkájukat. A szervezet vezetője az ÖTM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság Főigazgatója, aki a tűzoltóság felett szakmai felügyeletet gyakorol, a Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóságok igazgatói útján. A megyei igazgatóságok közvetlen alárendeltségében, a helyi, polgári védelmi kirendeltségek működnek. A tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény 2.§ (2) bekezdése kimondja, hogy: „A tűzoltás és a műszaki mentés azon önkormányzatok kötelező közszolgáltatási feladata, amelyek készenléti szolgálatot ellátó hivatásos önkormányzati vagy önkéntes tűzoltósággal rendelkeznek.” Ezen felül még az 1999. évi LXXIV. törvény (katasztrófavédelmi törvény) a tűzoltóságok feladatává tette, hogy részt vegyenek a katasztrófák elleni védekezésben és a következmények felszámolásában. Ehhez kapcsolódóan katasztrófa helyzet esetén a főigazgató közvetlenül utasítást adhat a tűzoltóság egységeinek mentési feladat végrehajtására, katasztrófavédelmi tevékenységre való felkészítésre, a jelentéstételre, működési területük elhagyására, továbbá rendkívüli készenléti szolgálatuk ellátására, mint ezt tette a közelmúltban is a tiszai árvizek esetében.

A hivatásos önkormányzati tűzoltóságok mellett a településeken önkéntes községi és önkéntes köztisztviselői tűzoltóságok is működnek. Ennek alapvető célja az az uniós koncepció, hogy minden embernek joga van ahhoz, hogy a jelzéstől számított 20 percen belül megérkezzen a segítség, jelen esetben a tűzoltóság. Manapság sarkalatos kérdés ez, mivel ebben a tekintetben léteznek fehér foltok, amelyeket átcsoportosítással, új tűzoltóság létrehozásával, illetőleg az önkéntes, köztisztviselői tűzoltóságokkal lehet megszüntetni. A köztisztviselői tűzoltóságok működhetnek egy település védelme érdekében, illetőleg több település összefogásaként több települést ellátva is. Megfelelő technikai ellátottság esetén részükre a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok rovására működési terület is adható.

A hivatásos önkormányzati tűzoltóság működésének és fenntartásának költségeit a központi költségvetés az illetékes önkormányzat útján normatív hozzájárulásként, a létesítés és a fejlesztés költségeit pedig pályázat útján az önkormányzati és területfejlesztési minisztérium biztosítja. A normatív hozzájárulás helyi sajátosságok alapulvételével, a gépjárműállomány és az előírt legkisebb létszám figyelembevételével történik. A finanszírozás alapvetően a működési költségeket biztosítja, fejlesztésre, felújításra nem fordítható, azonban az évek folyamán a működési kiadások folyamatosan emelkednek, emellett számos kötelezően elvégzendő feladat is jelentkezett, amelyeket nem jelenítettek meg a normatív támogatásban (kötelező biztosítások, éves biztonságtechnikai felülvizsgálatok, illetve azok kibővítése szinte minden eszközre). Az tény, hogy a kötelezően készenlétkben tartandó technikai eszközök működőképességének biztosítása a közüzemi díjakkal egyetemben szinte teljesen felemészti a támogatást.

Gödöllő tekintetében 1998-tól, az első új generációs gépjárműfecskenő átvételétől folyamatosan biztosítva van a kötelezően készenlétkben tartandó gépjárművek köre, amelyek ilyen formán már túl vannak élettartamuk felén, ennek ellensúlyozására várólistán van a tűzoltóság egy új, félnehéz kategóriájú gépjárműfecskenő beszerzésében. Az átvétel várható időpontja 2007 első negyed év. A nemrég lezajlott technikai állománytábla felülvizsgálata

eredményeképpen a daru és az erdőtüzes gépjármű készenlétben tartásának kötelezettsége megszűnt, helyette gyorsbeavatkozó gépjármű (műszaki mentő szer) készenlétbe állítása lett előírva. Tehát a vízszállító és a magasból mentő tűzoltó gépjármű tekintetében nem történt változás, ezen eszközök készenlétben tartása továbbra is kötelező. Sajnos e két utóbbi eszköz bevetetősége erősen korlátozott, illetve lehetetlen.

Jelenlegi helyzet: Gödöllő városa többnyire ipari terület, amely alapvetően meghatározza a beavatkozások számát, illetve jellegét. Erről az elmúlt évek tapasztalatai alapján elmondható, hogy nem történt jelentősebb tüzeset. Ellenben a lakosság lélekszáma több veszélyt rejt magában. Figyelemre méltó, főleg a régi építésű épületekben a lakástüzek száma, amelyek szinte minden esetben nem megfelelő emberi magatartásra vezethetők vissza. Mindezek mellett eltörpül azonban a balesetek és műszaki mentések száma. A balesetek egy részét természetesen az M3 autópálya adja, azonban manapság már szinte ugyanennyi következik be a város túlszűfolt útjain is. Ez utóbbi szembeötlő emelkedést mutat és nem is várható csökkenése a várost elkerülő út megépítéséig. Jelentős számú beavatkozást eredményeznek még a nagyobb esőzések is. Míg a korábbi években ilyen tekintetben volt a városnak egy- két frekvenciált helye (aluljáró, egyes utcák), addig mára már egyre nagyobb feladatot igényelnek a heves esőzéseket követően a víz szivattások. Így történt ez az elmúlt nyáron is, amikor a feladatokon a tűzoltóság képtelen volt saját erejéből úrrá lenni, így segítségre volt szüksége, amelyet a főváros illetve a környező hivatásos önkormányzati tűzoltóságok adtak. A jövőbeli ilyen jellegű feladatok ellátásához ősszel sikerült egy darab, erre a célra szánt kismotorfecskendő beszerezni és folyamatban van 3 db nagy teljesítményű szivattyú pályázat útján történő beszerzése.

Összességében elmondható, hogy a tüzesetek, balesetek és a víz szivattások adta feladatokat a rendelkezésre álló eszközökkel sikeresen meg tudják oldani.

2.4. A közbiztonság feladatellátása

2.4.1. Az állam szerepe

Az Alkotmány szerint a Kormány alkotmányos kötelezettsége a közrend és a közbiztonság védelmét szolgáló intézkedések foganatosítása. A bűnüldözés és az igazságszolgáltatás, a rendőrség, az ügyészség és a bíróság fenntartása ugyancsak állami feladat. A bűnüldözés a már megtörtént bűncselekményekre reagál, a közbiztonságot növelő hatása csak közvetetten érvényesül. Az arányos büntetés azonban, amely megelőzi a bűnismétlést, javíthatja a közbiztonságot. Szintén kedvező a közbiztonságra a bűnüldöző szervek hatékonyságának növelése, amely növeli a bűnelkövetés kockázatát, és az igazságszolgáltatás hatásosságának javítása, amely a büntetés elkerülhetetlenségét sugallja a potenciális bűnelkövetőknek.

Amint már korábban többször is említettük a közbiztonság növelésére a bűnmegelőzésnek van a legnagyobb hatása. A bűnmegelőzés alapvető működési – jogszabályi, szervezeti, szakmai, pénzügyi – feltételeinek megteremtése kormányzati feladat, amelynek keretében létre kell hozni az együttműködés szervezeti feltételeit. A bűnmegelőzési programban rögzíteni kell az érintett minisztériumok, országos hatáskörű szervek, adatszolgáltatók feladatait és folyamatos együttműködésének feltételeit. E tekintetben különleges feladatai vannak az igazságügy- és a belügyminiszternek, a pénzügy-, az egészségügyi szociális és családügyi-, a gazdasági és közlekedési-, a foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi-, valamint az oktatási-, a környezetvédelmi és vízügyi-, a regionális politika irányítóinak, valamint a cigányság sorsáért felelős kormánypolitikusoknak. A bűnmegelőzés eredményes megvalósítása érdekében a Kormánynak, a helyi önkormányzatoknak, a központi és helyi hatóságoknak és intézményeknek folyamatosan együtt kell működniük a civil szervezetekkel, az egyházakkal,

az üzleti és gazdasági élet szereplőivel és az állampolgárok kisközösségeivel. A rendszer működtetéséhez a kormányzatnak kell biztosítani az anyagi feltételeket, a bűnözéssel kapcsolatos legfontosabb adatokat, a tudományos eredmények hasznosítását és a szakképzés feltételeit.

A bűnmegelőzés országos szervezete kialakítására a Kormány létrehozta az Országos Bűnmegelőzési Tanácsot, amely jelentős részt vállalt az Országos Bűnmegelőzési Program kidolgozásában. A bűnmegelőzési program kormányhatározat formájában fogalmazta meg azt, hogy a hatékony bűnmegelőzés megvalósítása komplex társadalmi fellépést igényel, amely az állami és a társadalmi szervek, a polgárok és önszerveződéseik bűnmegelőzésben való összehangolt, tevékeny részvételével, illetve támogatásával valósítható meg. Az önkormányzatok, a civil szervezetek és az állampolgárok bűnmegelőzési tevékenységének pályázati formában történő támogatására jött létre az Országos Közbiztonsági és Bűnmegelőzési Közalapítvány, majd rövid idő után megszűnt és helyette létrejött a Biztonságos Magyarországért Közalapítvány, feladata az állami kárenyhítési feladatok ellátása, a bűnmegelőzési programok támogatása, a katasztrófavédelmi és az áldozatvédelmi programok támogatása.

2.4.2. Pest megyei feladatellátás

A Pest megyei vagyonvédelmi koncepció 2004-ben készült, majd többször kiegészítésre és módosításra került. A koncepcióban megfogalmazott feladatok végrehajtásával kapcsolatban a Pest Megyei Rendőr-főkapitányság az alábbi főbb megállapításokat tette:

- A vagyonvédelmi koncepció végrehajtásának helyi **ütemtervét** minden kapitányság elkészítette. Az ütemterv tartalma megfelel a koncepcióban foglaltaknak.
- A **jogszabályok**, normák, **háttér- és segédanyagok** minden kapitányságon megtalálhatók.
- A bűnmegelőzési feladatokat is tartalmazó **együttműködési megállapodásokat** az előadók ismerik, azokat végrehajtják, illetve végrehajtását figyelemmel kísérik.
- A **polgárőrökkel**, **mezőéri szolgálattal**, **vadásztársaságokkal** a kapcsolattartás folyamatos. Bár a velük való napi kapcsolattartás elsősorban a közterületi szolgálatot érinti (kmb, járőr), a kapcsolattartókat, elérhetőségeket a bűnmegelőzési előadók is ismerik.
- **Vagyonvédelmi cégek** minden kapitányság területén működnek. A velük való kapcsolattartás folyamatos, és a legtöbb helyen együttműködési megállapodás szabályozza. A **biztonság-technikával foglalkozó üzletek** jórészt ezeknek a cégeknek a tulajdonában vannak. Önálló – vagyonvédelmi profilú - üzlet csak Cegléd, Gödöllő, Szigetszentmiklós és Vác területén van.
- **Szomszédok Egymásért Mozgalom** működését öt kapitányság jelezte, de ezek működéséről, a csoportok nagyságáról, az érintett lakosság létszámáról pontos információik nincsenek. Vannak hivatalosan nem nyilvántartott (nem bejegyzett) csoportok is.
- A nagy értékre elkövetett **betöréses lopások sértettjeinek** tájékoztatása minden kapitányságon folyamatos.
- A **műemlékek, egyházi épületek, kegytárgyak** felmérése tíz kapitányságon megtörtént, Dabason és Szigetszentmiklóson folyamatban van, Cegléden – tekintettel arra, hogy az utóbbi öt évben ilyen jellegű bűncselekmény nem történt – még nem gyűjtöttek adatokat.
- A **pénzintézetek, jelentős készpénzforgalmat bonyolító és tevékenységet végző intézmények, ATM-ek, és benzinkutak** felmérése megtörtént. A nyilvántartások

vezetése és a kapcsolattartás (valamint ezek járőrútvonalba történő beépítése és visszatérő ellenőrzése) folyamatos.

- **Bevásárlóközpont** (illetve nagy alapterületű hipermarket, és szakáruház) Budaörs, Cegléd, Dunakeszi, Gödöllő, Szentendre és Szigetszentmiklós kapitányságok területén van. Ezek biztonsági szolgálataival a kapcsolattartás mindennapos.
- **Vagyonvédelmi propagandaanyagot**, szórólapot saját erőből (elsősorban fénymásolással) Budaörs, Dabas, Nagykáta és Ráckeve Rk. készített. Minden kapitányság nagy figyelmet fordít - a helyi sajtón keresztül - a lakosság tájékoztatására. A **helyi újságokban** rendszeresen beszámolnak a rendőrség munkájáról, az előforduló bűncselekményekről, és ezekkel kapcsolatban mindig adnak vagyon- és áldozatvédelmi tanácsokat. Ugyanez a tájékoztatás megtörténik – heti, kétheti, havi rendszerességgel – a **helyi televíziókban** is.
- Vagyonvédelemmel kapcsolatos **rendezvényt** öt kapitányság szervezett, polgárőrökkel, vagyonvédelmi cégekkel és önkormányzatokkal karöltve.

2.4.3. Önkormányzat feladatai

- A helyi önkormányzatokról szóló **1990. évi LXV. törvény**, melynek **8. § (1) bekezdése** szerint a települési önkormányzatok a közbiztonsággal összefüggő feladataikat saját maguk határozzák meg. Az önkormányzatnak tehát – az említett törvényi felhatalmazás alapján – jogában áll saját bűnmegelőzési- és közbiztonsági koncepcióját megalkotni, és megvalósításáról gondoskodni.
- A rendőrségről szóló **1994. évi XXXIV. törvény III. fejezete** a települési önkormányzat és a rendőrség kapcsolatát határozza meg, többek között felhívja a rendőri és az önkormányzati vezetőket a közbiztonsággal kapcsolatos feladatok közös ellátására, a település bűnmegelőzési- és közbiztonsági koncepciója kimunkálására.

Vagyis a társadalmi bűnmegelőzési stratégia, az annak megvalósítását szolgáló kormányzati cselekvési program, csak az önkormányzatok közreműködésével valósulhat meg. Az önkormányzatoknak a helyi rendőrséggel együttműködve aktív és vezető szerepet kell játszaniuk a helyi közösség biztonságát szolgáló koncepciók, tervek kidolgozásában. Kezdeményező szerepük van a helyi jelzőrendszerek, a legkülönbözőbb együttműködési formák szervezésében, a helyi bűnmegelőzési programok koordinálásában, végrehajtásában, valamint folyamatos értékelésében. A helyi önkormányzat ösztönzi és motiválja a helyi közösség szakmai és civil önszerveződéseit.

Az önkormányzat, mint a helyi szolgáltatások és szolgáltató intézmények többségének tulajdonosa, a helyi közigazgatás irányítója, és mint testület, a helyi politika fóruma vezérli, motiválja és koordinálja a helyi bűnmegelőzést. Tanácsadó szerepet vállalhat a magasabb szintű biztonságot szolgáló eszközök és módszerek alkalmazásában, és ehhez forrást biztosíthat. Jogalkotóként és település-tervezőként érvényesítheti azokat a szempontokat, amelyek a helyi közbiztonságot szolgálják. A helyi önkormányzat közvetíteni is képes a helyben elérhető szolgáltatások és a helyi biztonsági szükségletek között. A helyi bűnmegelőzési programok sikerességét azonban jelentősen hátráltatta a kezdeményezések költségvetési finanszírozásának elmaradása, holott az államnak anyagilag is támogatnia kell azokat a civil szervezeteket, amelyek készek közreműködni a társadalom védelmi képességeinek javításában.

A helyi bűnmegelőzésben a rendőrök mellett a polgárőrök, a közterület-felügyelők, vagyonőrök, magánnyomozók, a kisebbségi önkormányzatok, természetvédelmi őrök, a

védőnők, a pedagógusok, a házi- és szakorvosok, a gyermekvédelem szakemberei, a szociális szakemberek, a családsegítők, a szociális és egészségügyi ellátó rendszerben dolgozók, az alkohol- és drogmegelőzésben és kezelésben résztvevők a legfontosabb szereplők. A társadalom önvédelmi képességének javítása érdekében jelentős feladataik vannak a gazdasági élet szereplőinek is. A vállalkozók számára világossá kell tenni, hogy vagyonuk, alkalmazottaik és ügyfeleik biztonságának védelme anyagi és erkölcsi érdekük, de ezen túl a bűnmegelőzést is szolgálja.

2.5. A közbiztonság feladatellátásának intézményrendszere Gödöllőn

2.5.1. Rendőrség

A Gödöllői Rendőrkapitányság illetékességi területéhez 6 város és 21 község tartozik. A közbiztonság helyzetét jelentősen befolyásolja, hogy településeink közül 4 város és 7 község Budapest agglomerációs térségéhez tartozik. Ez kihat a közlekedés biztonságára és a bűnözés terjedelmére egyaránt. A Rendőrkapitányság mint központi szerv, Gödöllő városában helyezkedik el. Hét osztály látja el a kapitányság teljes területének speciális feladatait. Ezen osztályok az alábbiak: Bűnügyi Osztály, Vizsgálati Osztály, Bűnügyi Technikai Osztály, Közlekedésrendészeti Osztály, Közrendvédelmi Osztály, Igazgatásrendészeti osztály valamint ezek kiszolgálására a kapitányság Hivatala.

Az illetékességi területünkön 4 rendőrőrs működik és egy körzeti megbízotti alosztály, ahol teljes közrendvédelmi és részleges bűnügyi, felderítési és bűn,- és balesetmegelőzési feladatokat látnak el. Fenti alegységek székhelyei: Aszód, Kistarcsa, Pécel, Veresegyház, Dány.

Gödöllő város állandó lakosainak létszáma az elmúlt évek során számottevően nem változott. (2003-ban, 32.269 fő, 2004-ben 32.339 fő) 2005-ben 32.597 fő, ebből az ideiglenes lakosok száma kb. 2000 fő lehet, mely statisztikailag nehezen kimutatható.

A Gödöllői Rendőrkapitányság létszáma az állandó lakosok számához képest az elmúlt évek során csökkent. Ennek egyik oka az Autópálya Rendőrőrs 2004. július 01-jei hatállyal történt átszervezése, valamint a költségvetési létszámra való beállítás, mely az előző évekhez képest kevesebb hivatásos rendőr foglalkoztatását teszi lehetővé. Mindezek alapján Gödöllő városában a rendőr-lakos arány az elmúlt 5 évben az alábbiak szerint alakult:

2001.	2002.	2003.	2004.	2005.
339 lakos/rendőr	314 lakos/rendőr	336 lakos/rendőr	384 lakos/rendőr	371 lakos/rendőr.

A létszám adatok tehát közel sem mondhatók optimálisnak, s ennek javulása a közeljövőben sem várható központi keretből. A technikai feltételek és elhelyezési körülmények évek óta nem változtak. Az épület felújításra, korszerűsítésre szorul, melyre belátható időn belül pénzügyi fedezet nem lesz. 2005. évben a gépkocsi parkban jelentős amortizációs fejlesztés történt, ellenben azok üzemeltetése a megszorító intézkedések miatt szigorú takarékoságra kényszerít őket.

A fenti korlátok azonban a munka színvonalát nem érinthetik hátrányosan. Előrelépést a jelenlegi állapotokból és az állampolgárok igényeihez igazodva csak a közbiztonsági koncepcióban megfogalmazott célok és prioritások mielőbbi megvalósításával, az önkormányzattal történő szoros együttműködéssel és anyagi támogatásával érhetik el.

2.5.2. Önkormányzat

Gödöllő város Képviselő-testületének tagjai rendszeresen részt vesznek a bűnmegelőzéssel kapcsolatos megmozdulásokon. A Képviselő-testület évente foglalkozik a rendőrkapitány közbiztonsággal foglalkozó beszámolójával, lakossági fórumokat, közmeghallgatást szervez közbiztonsági témákban. A **Cigány Kisebbségi Önkormányzat** képviselői ugyancsak részt vettek a közbiztonsági tevékenységében. A Munkaügyi Központtal együttműködésben évek óta rendszeresen tartanak munkanélküli cigány fiatalok részére különböző szakképesítést adó tanfolyamokat, mely elvégzése után az álláshoz jutást is elősegíti. A kisebbségi Önkormányzatok munkáját a képviselő-testület kisebbségi tanácsnoka segíti.

Polgármesteri Hivatal

Városüzemeltetés

A Városüzemeltetési Iroda végzi a hivatali beruházói feladatokat, az építésügyi hatósági, telephely engedélyezési, telekalakítási feladatokat, a közmű üzemeltetési és fejlesztési munkákat, a környezetvédelmi, energetikai, útkezelői feladatokat, a város üzemeltetési feladatait és a közterület felügyeleti munkát.

A szerteágazó – többnyire műszaki – feladat több területen is kapcsolatban van a közbiztonsággal.

A Közterület Felügyelet napi ellenőrzései során észleli a veszélyhelyzeteket, baleseti forrásokat, útjelző táblák hiányát, takarását. A Felügyelet jelzéseire az Iroda a VÜSZI Kht. – mint végrehajtó szerv – segítségével operatív módon tud beavatkozni, megszüntetve a veszélyhelyzetet. A Felügyelők közterületi jelenléte önmagában is hozzájárul a közbiztonság érzetének fokozásához. A Felügyelet a közrend védelmével közvetlenül is szolgálja a közbiztonság növelését.

A VÜSZI Kht. a köztisztasági feladatok minőségi ellátásával és az elhullott állatok begyűjtésével biztosítja a közegészségügyi veszélyek minimalizálását. A gypmesterek a kóbor ebek befogásával csökkentik a kutya harapásból származó veszélyeket.

A közvilágítás biztosítása önkormányzati feladat. Az útbesorolásnak megfelelő közvilágítás csökkenti a baleseti veszélyhelyzeteket és növeli a személyek biztonságérzetét.

A város szinte teljesen csatornázott, de sajnálatos módon szaporodnak a csatorna-fedlap lopások. A jelzéseket követően az Iroda munkatársa gondoskodik a veszélyhelyzet kitáblázásáról, és a fedlapok pótlásáról. Télen súlyos veszélyforrást jelent a közútra kivezetett vizek lefagyása. Ennek észlelése esetén intézkedés történik a víz közterületre való kivezetésének megszüntetésére.

A telepengedély nélkül végzett környezetre veszélyes vagy zavaró tevékenységek észlelése esetén hatósági intézkedés történik a tevékenység beszüntetése érdekében.

Az útkezelői feladatok keretében – a VÜSZI Kht. közreműködésével – a veszélyes közlekedési szituációk felderítése és megszüntetése is megtörténik.

Az építésügyi feladatok keretében a tulajdonosokat kötelezzük a kötelező állagmegóvási feladatok elvégzésére, ezzel megelőzve, hogy az épület állékonysága oly mértékben leromoljon, hogy a szomszéd ingatlant, vagy a közelében tartózkodó személyeket veszélyeztesse.

Az intézmény-felújítási munkák során mindig elsőrendű szempont, hogy a baleseti és egyéb veszélyforrásokat megszüntessük. Nem fordulhat elő, hogy a felújítási munkák elmaradása miatt komoly anyagi kár vagy személyi sérülés történhessen.

Az önkormányzat végeláthatatlan harcot folytat az illegális szemétkerakással, a jelzésekre a VÜSZI eltávolítja a hulladékot, de rövid idő múlva újra megjelennek a hulladék kupacok.

Városrendezés, városfejlesztés

A városiasodás mértékének növekedésével emelkednek a városokra, főleg nagy városokra jellemző hatások. Megnövekszik az utakon a forgalom, nő a népesség, egyre több kereskedelmi egység, vendéglátóhely létesül, a potenciális befektetői igény kielégítése elsődleges céllá válik, míg a hozzátartozó infrastruktúra lassabban zárkózik föl. Mindez okozza, hogy a város élhetősége, biztonságos „használata” időre megkérdőjeleződik, amit nem szabad figyelmen kívül hagynunk, foglalkozni kell vele.

A közbiztonság nemcsak a bűnmegelőzés szempontjából fontos kérdés, a köz biztonságát szolgálhatják különböző városrendezési intézkedések, városfejlesztési elképzelések is. Ezen városi feladatok irányítása, szakmai feltérképezése és megoldhatóságának kidolgozása a Főépítési Iroda feladata, melyek az alábbiak szerint foglalhatók össze.

- A városi utakon a megnövekedett forgalom túlterheli az úthálózatot, így a kisebb átbocsátásra tervezett útvonalak nemcsak a gépjárművek számára válnak nehezen járhatóvá – állandósulnak a forgalmi dugók, torlódások, kereszteződésekben való nehéz átjutás – hanem a gyalogosok számára is megnehezíti az átkelést ezeken a szakaszokon az út túloldalára.
- E téren a várostervező oly módon segíthet, hogy a településrendezési tervek készítésekor helyesen választja meg a várható közlekedési forgalom függvényében az utak szabályozási szélességét. Jól belátható kereszteződéseknek biztosít helyet, és amennyiben szükséges javaslatot tesz kerülő utak tervezésére.
- A településen belül elkülöníthetők a településen áthaladó országos főutak, a gyűjtőutak, a kiszolgáló- ill. lakóutak hálózata, melyek korrekt kialakításával a közlekedési anomáliák csökkenthetők így a közlekedők biztonsága növelhető. E célt szolgálja a városszerkezet kialakítása, átlátható, világos csomópontjaival, a tervezett utcák-terek megfelelő tiszta rendszerré fejleszhető struktúrájukkal.
- A városi belső területein a korábbi időszakok örökségeként elég kevés, a mai megnövekedett gépjárműszám mellett, igen kevés, a belvárosi parkolóhelyek száma, melyek jellemzően közterületeken helyezkednek el. A városközponti lakásokhoz ma már inkább mélyparkolók épülnek, ahol a gépkocsik nagyobb biztonságban vannak. Jelenleg a településrendezési előírások elsősorban ingatlanon belül írják elő az adott funkcióhoz a parkolóhelyek létrehozását. Mindeközben a felszíni közterületi parkolóhelyek is egyre kevésbé tudják kiszolgálni a forgalom igényeit, és új parkolóhelyek kialakítására is korlátozott a rendelkezésre álló terület. Egyre nagyobb szerepet jelenthet ezen a téren is a mélyparkolók építése, ahol nagyobb biztonságban tudhatják a gépjárműveiket napközben, akár egy bevásárlás alatt is. Gödöllőn a főtér alatt kiváló lehetőség lenne mélygarázs építésére, mely egyúttal lehetővé teszi, hogy ugyanakkor a felszínen egy igazi városi, gyalogos tér létesüljön.

Hasonló a helyzet a lakótelepeken, ahol az építésük-kori igényekhez igazítva nem nagyon épületek garázsok, parkolóhelyek. Ma itt is jelentkezik az igény a biztonságos

tárolásra, melyet nem a lakótelepek szélén hózódó, városképileg is megkérdőjelezhető garázssorok jelentenek. Gödöllő szerencsés domborzati viszonyainak köszönhetően ezeken a területeken is a mélygarázsok jelenthetik a kedvező megoldást a gépjárműtárolás igényei megoldására.

- A városrendező feladata többek között, hogy a város szerkezetét oly módon is megtervezze milyen funkciók, területfelhasználási egységek hogyan kapcsolódnak egymáshoz, miként áll össze belőlük a település szerkezete. A városközponti intenzívebb beépítés több olyan feladatot is ellátó épületekkel létesül, melyek a lakosság minden rétegét vonzzák. A kereskedelem, vendéglátás, szolgáltatások, intézmények színtere ez, ahol a tudatos építészeti kialakítás is a biztonságot szolgálhatja. Ezen a téren az épületeket tervező építészeknek is több szerep jut. A közbiztonságot az épületekbe való behatolás elleni védelemmel is meg kell teremteni, mely különböző módszerekkel biztosítható. Városképi szempontból a külső rácsok, rolók ideje lejárt, ma egy esztétikus megjelenésű portál védelme inkább biztonsági fóliával, riasztórendszerrel, kamerákkal biztosítható, tervezéskor ezeket már figyelembe lehet venni, sőt a városrendezési előírásokba is beépíthető, hogy milyen védelem felel meg az adott településrész megjelenése szempontjából, amennyiben az utcáról is látható biztonsági rendszerek alkalmazása szükséges.

Fentiek alapján is fölismerhető, hogy a közbiztonságért minden szakmai területen van teendő, melyet helyesen föl kell ismerni, és hatékonyan alkalmazni tudni kell. A városrendezés területén a Főépítési Iroda a készítendő tervek koordinálásakor e szempontokat szem előtt tartva irányítja a tervezés folyamatát ezzel is hozzájárva a saját szakmai területén biztosítható feltételrendszer megvalósíthatóságának lehetőségét.

Népjóléti Iroda, gyermek és családvédelem, gyámügy

A Polgármesteri Hivatal keretén belül működő Népjóléti Iroda a szociális rászorult családok, egyedülálló személyek, valamint a veszélyeztetett kiskorúak segítése, támogatása érdekében együttműködik a Forrás Szociális Segítő és Gyermekjóléti Szolgálat, valamint az Egyesített Szociális Intézmény szakembereivel, illetve a Rendőrkapitányság Ifjúságvédelmi Osztályával.

A Forrás Szociális Segítő és Gyermekjóléti Szolgálat együttműködési megállapodást kötött a Gödöllői Rendőrkapitányság Bűnmegelőzési Csoportjával annak érdekében, hogy azonnali jelzéssel éljenek, amennyiben veszélyeztetett kiskorú, vagy család ügyében kellett intézkedniük. A Rendőrkapitányság az egyedül élő nyugdíjas személyekre is kiemelt figyelmet fordít, ennek érdekében az elmúlt évben a házi segítségnyújtó gondozókkal is felvették a kapcsolatot.

A Népjóléti Iroda koordinálja a Gödöllői Kábítószerügyi Egyeztető Fórum tevékenységét is, a Fórum tagjai a városban működő oktatási, egészségügyi intézmények szakemberei, valamint a rendőrség szakemberei. A Gödöllői Kábítószerügyi Egyeztető Fórum tagjai ez évben a városban működő szórakozóhelyek vezetőit hívja meg és ajánlja fel közreműködését a drogmentes szórakozóhelyek kialakítása érdekében.

Lakosságszolgálati Iroda közbiztonsággal és bűnmegelőzéssel kapcsolatos tevékenysége

Az üzletek működéséről és belkereskedelmi tevékenység folytatásának feltételeiről szóló 4/1997. (I.22.) Korm. rendelet alapján az iroda feladatai közé tartozik, többek között a

kereskedelmi egységekkel szembeni hatósági eljárás lefolytatása, illetve működési engedélyük kiadása. A működési engedély kiadását követően hivatalból, vagy lakossági bejelentés alapján kerül sor a Gödöllőn működő szórakozóhelyek működési engedélynek megfelelő üzemeltetésének vizsgálatára, valamint a zajhatárérték esetleges túllépésével kapcsolatos eljárás lefolytatására.

Emellett közbiztonsági szempontból az iroda kiemelt feladatai között szerepel a szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. tv. alapján a szabálysértési eljárások lefolytatása. A szabálysértési eljárás keretében kerül sor többek között a 10.000 Ft összeget meg nem haladó lopások esetén a tényállás tisztázására és az eljárás lefolytatására.

Az iroda további feladatai között szerepel a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. tv. alapján a birtokvédelmi eljárás lefolytatása, amely az ügyfél kérelmére indul. Az eljárás megindítására az az ügyfél jogosult, akit birtokától megfosztanak, vagy birtoklásában zavarnak. Ebben az esetben a kérelmező egy éven belül kérheti Gödöllő Város Jegyzőjétől az eredeti állapot helyreállítását, valamint a zavarás megszüntetését.

A polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. tv. alapján az ügyfeleknek lehetőségük van azon személyek lakcímének fiktívvé nyilvánítására, akik a kérelmező tulajdonát képező ingatlant személyes holmijukkal együtt a végleges elköltözés szándékával elhagyták.

Okmányiroda közbiztonsággal kapcsolatos tevékenysége

A közúti közlekedési igazgatási feladatokról és a közúti közlekedési okmányok kiadásáról és visszavonásáról szóló 35/2000. (XI.30.) BM rendelet alapján a Gödöllői Okmányirodán történik a vezetői engedélyek, a törzskönyvek, a forgalmi engedélyek és a rendszámablák kiadásának, elvesztésének, eltulajdonításának bejelentése és pótlása. Hasonló eljárás keretében a személyazonosító igazolvány kiadásáról és nyilvántartásáról szóló 168/1999. (XI.24.) Korm. rendelet, a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. tv., a külföldre utazásról szóló 1998. évi XII. tv., valamint a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolványáról szóló 218/2003. (XII.11.) Korm. rendelet alapján szintén az okmányirodán kerül sor a személyi igazolványok, a lakcímkártyák, az útlevelek és a mozgáskorlátozottak parkolási igazolványai kiadásának, elvesztésének, eltulajdonításának bejelentésére, illetve pótlására.

Közoktatás, képzés, felvilágosítás

A Közoktatási, Művelődési és Sport Iroda valamint az oktatási intézmények együttesen, egymást kiegészítve tevékenykednek a bűn és baleset megelőzés területén:

Nevelési-oktatási intézmények megközelíthetőségének biztonsága:

- sebességkorlátozó- gyermekátkelőhelyet jelző táblák kihelyezése,
- útburkolati jelek (gyalogátkelő helyek) láthatósága, folyamatos karbantartás,
- aktív rendőri jelenlét, „látható és segítő” rendőrség,
- biztonságos játszóterek kialakítása,
- kerékpárutak építése.

Megelőző, figyelemfelhívó tevékenységek:

- Oktatási és kulturális intézmények ellátása a diszpécser központba bekötött riasztóval
- Kábítószeres Egyeztető Fórum,

- DADA program,
- Polgárőrség oktatása az alábbi témákban: közlekedés, közrend, közbiztonság, bűnmegelőzés, kábítószer program bemutatóval; szórólapok terjesztése, közlekedési társasjátékok ajándékozása az oktatási intézmények részére, tesztlapok kitöltése - gyalogos és kerékpáros témakörben,
- Városi Diákönkormányzati Szövetség létrehozása,
- Kortárssegítők felkészítése, képzése,
- A gyermekvédelmi jelzőrendszer résztvevőinek együttműködése,
- Kiskamaszok körében mentálhigiénés szempontú szűrés (Nevelési Tanácsadó),
- Nyári programok a lakótelepeken,
- Éjszakai segítőszolgálat kiépítése – szórakozóhelyek ellenőrzése (Családsegítők kortárssegítők bevonásával)
- Biztonságos tér biztosítása a gyermekek szabadidejének eltöltéséhez: nevelési-oktatási és közművelődési intézmények,
- Közösségi szabadidőprogramok szervezése: Közművelődési intézmények

Információáramlás (tájékoztatók) formái:

- szórólapok,
- plakátok,
- helyi médiák: kábel tv, Szolgálat

Együttműködési rendszer kiépítése, fontossága:

- nevelési-oktatási intézmények, Rendőrség, Polgárőrség
- Rendezvények biztosítása: igényes és szakmailag magas színvonalú ellátása.

Egészségügy

A Tormay Károly Egészségügyi Központ Gödöllő város egészségügyi ellátásán túlmenően a térség egészségügyi ellátásában is részt vesz. Minden orvos és egészségügyi dolgozó a napi munkájához társított egészségnevelő tevékenységében „bűnmegelőző” célzatú hatásra törekszik. Az egészségügyi intézmények és azok alrendszerének vezetői munkaköri kötelességüknek megfelelő módon gondoskodnak a rájuk bízott értékek vagyónvédelméről és a dolgozók munkavédelméről. Az alapellátás és a szakorvosi rendelőintézet orvosai munkaidejükben, azon túlmenően az ügyeleti szolgálat részvételével a bűnüldöző szervek kérésére látleletet állítanak ki, illetve véralkohol vizsgálatra vért vesznek le.

Az alapellátás orvosai és a védőnői szolgálat munkája során szakszerű megelőző és problémamegoldó tevékenységet fejtenek ki a családon belüli erőszak felszámolása terén.

A potenciálisan bűnelkövetővé válható psychopáthiás alkatú személyeket az ellátórendszer (főképpen a pszichiátriai gondozás) szakszerű kezelésben részesíti. Az addiktológiai orvosi kezelés a szenvedélybetegeket (alkoholisták, drogélvezők) ellátva hatékony módon szolgálja a „bűnmegelőzést”.

A közúti és egyéb eredetű balesetek ellátása során az orvosok és a szakdolgozók együttműködnek a rendőri szervekkel.

Bűncselekmények elkövetői és áldozatai esetében szakorvosi, illetve szakértői leletek segítik a közbiztonsági és bűnüldözési szerveket.

Az egészségügyi dolgozók – orvosok és beosztottaik egyaránt – betartják és betarttatják az adatvédelmi törvény és az orvosi titoktartás szabályait. Minden orvos és egészségügyi dolgozó a személyes példájával, magatartásával és életmódjával szolgálja a közbiztonság és a bűnmegelőzés társadalmi ügyét.

2.5.3. Tűz és katasztrófavédelem

Tűzoltóság

A hivatásos önkormányzati tűzoltóságok a fenntartó önkormányzatok intézményeként látják el feladataikat, gazdaságilag részben önállóan, vagy önállóan, a képviselő testület döntése szerint. Ennek alapján Gödöllő Város Hivatásos Önkormányzati Tűzoltósága részben önálló intézmény. A szakmai felügyeletet az ÖTM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgató gyakorolja, a megyei katasztrófavédelmi igazgatóságokon keresztül. Szervezeti felépítése mindenütt azonos szisztéma szerint működik. Létszáma és készenlétben tartandó eszközeinek száma szerint szervezési kategóriákba van sorolva, így a gödöllői tűzoltóság IV. szervezési kategóriás 81 fős létszámmal.

A szervezet csúcán egyszemélyi felelős vezetőként a parancsnok áll, aki az általános ügyviteli és ellátási csoport, valamint az osztályok útján működteti az intézményt. Az általános ügyviteli és ellátási csoport 4 főből áll, a hivatásos beosztású személyzeti főelőadóból, a közalkalmazott technikai – anyagi és pénzügyi főelőadóból, a szintén közalkalmazott több munkafolyamatot ellátó ügyviteli alkalmazottból és a takarítóból.

A tűzmegelőzési osztály létszáma 3 főből áll, az osztályvezetőből, valamint egy kiemelt főelőadóból és egy főelőadóból. A tűzoltási és műszaki mentési osztály létszáma 73 fő, akiket a tűzoltási és műszaki mentési osztályvezető irányít. Az osztály feladata a tűzoltás és a műszaki mentés. Az osztályon belüli szervezeti tagozódás szerint a beavatkozási állományt a szolgálatparancsnokok irányítják, nekik vannak alárendelve a szolgálatparancsnok helyettesek, valamint a szerparancsnokok. Ők irányítják a beosztotti létszámot.

A hivatásos önkormányzati tűzoltóságok illetékessége a működési területre és az illetékességi területre terjed ki. Ez legtöbbször fedi egymást, azonban a gödöllői tűzoltóság esetében ez nem ugyanaz. Működési területéhez 20 település tartozik, ahol végzi a tűzoltást és a műszaki mentést. Az illetékességi terület az, ahol a hatóságként, illetve szakhatóságként működünk közre. Ez a terület 27 települést foglal magában.

Az alapfeladatokon túlmenően a parancsnok a helyi védelmi bizottság tagjaként is lát el feladatot, ennek alapján a közbiztonság megteremtésében is szerepet játszik.

Gödöllői Katasztrófavédelmi Kirendeltség

Az emberiséget történelme során folyamatosan fenyegették a különböző katasztrófák, veszélyhelyzetek és az olyan erőszakos cselekmények is, mint az ellenségeskedések és a háborúk. Az emberi életre, a környezetre és az anyagi javakra kiható kockázatok kezelésére kialakultak azok elhárítására, a veszteségek csökkentésére hivatott szervezeti rendszerek és szolgálatok.

A Magyar Köztársaságban a katasztrófavédelmi szervezet olyan intézmény, amely a tűz- és baleseteknél, katasztrófa-helyzetekben és más, korunkra jellemző veszélyhelyzetekben az

állampolgárok és javaik védelme érdekében fellép, miközben a társadalom legszélesebb körének bevonásával végzi feladatait. A kor igényeinek megfelelően humanitárius segítséget nyújt a bajbajutott lakosságnak a katasztrófák bekövetkezése esetén.

A hivatásos katasztrófavédelmi szervezet állami feladatott ellátó szervezet. Feladatait más állami szervekkel, a tűzoltósággal, szolgálatokkal, civil szervezetekkel és a helyi önkormányzatokkal szoros együttműködésében végzi. A gödöllői kirendeltség illetékességi területe a tűzoltósághoz hasonlóan 27 település. A feladatokat két fő végzi.

2.5.4 Egyéb intézmények

A városban több olyan intézmény van, melyek működésük során közbiztonsággal kapcsolatos feladatokat is ellátnak, kapcsolatban vannak az önkormányzattal, de tevékenységük teljes mértékben független az önkormányzattól.

A **Szent István Egyetem** Gödöllő egyik legnagyobb létszámot foglalkoztató intézménye, a dolgozók létszáma 1077 fő, a hallgatók létszáma: 8877 fő, a campus területe: 200 ha.

Az egyetem saját biztonsági szolgálattal rendelkezik. A Biztonságszervezési Iroda központilag irányítja és ellenőrzi a környezetvédelmi, katasztrófavédelmi, tűzvédelmi, munkavédelmi és vagyonvédelmi feladatokat. Az Iroda része a Rendészeti Osztály, amely a gödöllői terület személy- és vagyonvédelmi ill. közbiztonsági feladatait látja el. A Rendészeti Osztály személyi állománya 27 fő.

A Rendészeti Osztály legfontosabb feladatai:

- **A bűnalkalmak kialakulásának megelőzése, a bűnözői kockázat növelése:** Az intézmény, (szervezeti egység) területén a személy és áruforgalom, a parkolás rendjének áttekinthető kialakítása, biztosítása és ellenőrzése.
- **A bűnelkövetés időben történő felderítése:** Tervszerűen, tudatosan végrehajtott ellenőrzésekkel, elektronikus jelzőrendszerekkel, távfelügyelet igénybevételével, az örök, dolgozók, portások tevékenységének megfelelő szervezésével biztosítani a cselekmények időbeni felderítését.
- **A hatékony bűnüldözés és felelősségre vonás területén:** A bűncselekmények és szabálysértések okainak kivizsgálása, tendenciáinak megállapítása, megfelelő intézkedések megtétele az ismétlődések csökkentése érdekében. A tulajdont szándékosan vagy gondatlanul károsító személlyel szemben (a cselekmény súlyosságától, jellegétől függően) büntető, szabálysértési, fegyelmi, kártérítési eljárás kezdeményezése.
- **A feladatok ellátása érdekében:** A gépjárműforgalom szabályozása az egyetem területén a közlekedés biztonságosabbá tétele. Az úthálózat fejlesztése, a rendezési terv alapján. A terület folyamatos ellenőrzése járőrözéssel.
- 2006-ban belső kamerás megfigyelő rendszer kiépítése megtörtént, amely részben az egyetem külső területét is megfigyeli. A rendszer bővítése növelné a közbiztonságot az egyetem területén.
- A feladatok végrehajtása során kapcsolattartás a Gödöllői Rendőrkapitánysággal és a polgárőrséggel.

Ugyancsak nagy vonzerőt jelent a **Gödöllői Királyi Kastély**, amelyet évente 250 – 300 ezer ember látogat meg. Az épületegyüttes mellett felbecsülhetetlen értékű múzeumi tárgyakkal is

rendelkezik. A vagyont éjjel nappal saját biztonsági szolgálat őrzi, munkájukat térfelügyeleti és más technikai berendezések segítik.

Az **egyházak** ugyancsak jelentős tömegeket mozgatnak meg nagy egyházi ünnepek alkalmából. Programjaik alkalmasak a megelőző figyelemfelkeltésre, a hívek tevékenységének befolyásolására, az ifjúság nézeteinek kedvező kialakítására, a bűnmegelőzés szempontjából pozitív értékrend terjesztésére, elutasítják az erőszakot, a bűnözői magatartást, erős erkölcsi és lelki támaszt nyújtanak híveiknek.

A **Pest Megyei Munkaügyi Központ Gödöllői Kirendeltsége** tevékenysége markánsan összefügg a foglalkoztatással, a munkanélküliség elleni küzdelemmel. A munkában álló embernél nagyobb az anyagi biztonság, kisebb a bűnre való hajlandóság, és kisebb az áldozattá válás lehetősége is.

A **Pest megyei Közlekedési Felügyelet Gödöllői Állomásának** tevékenysége jelentősen befolyásolja a közlekedés biztonságát, hozzájárul a baleset megelőzéshez, a járművek rendszeres ellenőrzése a minimálisra csökkenti a műszaki hibából bekövetkezett balesetek számát.

Az **Országos Mentőszolgálat Gödöllői Állomása** feladata, tevékenységéből fakadóan, az események bekövetkezése után következik, de munkájával csökkenti a bűn vagy balesetek következményeit.

A **Gödöllői Városi Ügyészség** és a **Gödöllői Városi Bíróság**, amint az korábban már említésre került a bűnüldözésben játszik szerepet, de tevékenysége kihat a bűnmegelőzésre is, visszatartó hatása van.

A városban ma már szinte valamennyi **pénzintézet és bank** fiókja és a **Magyar Posta Rt.** több kirendeltsége is megtalálható, amelyek a bűnelkövetők szemében kiemelt célpontok. Saját biztonsági szolgálattal és a rendőrséggel kapcsolatban lévő riasztó rendszerrel vannak felszerelve.

2.5.5. Polgárórság

Gödöllői Polgárőr Egyesület

A Gödöllői Polgárőr Egyesület 1997. szeptember 23-án alakult meg a Városi Önkormányzat kezdeményezésére, összefogva a polgárőr mozgalomba részt venni kívánó, Gödöllő város közbiztonságáért tenni akaró helyi polgárokat. A feladatait tovább pontosította a polgárórségről szóló 2006. évi LII. törvény, melyet az Országgyűlés 2006. február 13-i ülésén fogadott el.

Működési területe: Gödöllő város közigazgatási területe. A Gödöllői Polgárőr Egyesület tagja a Pest Megyei Polgárőr Szövetségnek és az Országos Polgárőr Szövetségnek (OPSZ).

A Polgárórság tevékenysége során kölcsönösen együttműködik a helyi önkormányzattal, a rendőrséggel, a határórság, a katasztrófavédelemmel, vám és pénzügyórság szerveivel, a környezet- és természetvédelmi szervezetekkel, a hivatásos önkormányzati tűzoltóságokkal, valamint a természetvédelmi szervezetekkel. Az együttműködés a tevékenységek közös ellátását, a szakmai tevékenységek segítségét, kölcsönös tájékoztatást, tevékenység összehangolását, valamint a képzési programokban való részvétel elősegítését jelenti.

A közös feladatok vagy szolgálatellátása esetén a polgárőr tevékenysége különösen a felvilágosításra, tájékoztatásra, meghatározott eseményeken való részvételre, helyszínen tartózkodásra és ott a rend fenntartásában való közreműködésre, a közterület vagy esemény megfigyelésére, az eljáró szerv támogatására és segítésére vonatkozik. Az együttműködés

tartalmi részét, a közös feladatok ellátásának rendjét a felek írásbeli együttműködési megállapodásban rögzítik

A Gödöllői Polgárőr Egyesület szembeni elvárás, hogy tegye lehetővé a közbiztonság javításáért és megszilárdításáért önként tenni akaró állampolgárok szervezett és célirányos részvételét a bűnözés elleni fellépés, bűnmegelőzés, közlekedésbiztonsága, gyermek–ifjúságvédelem, kábítószer fogyasztás visszaszorítása katasztrófavédelem és környezetvédelem társadalmi megvalósításában. Az elvárásoknak az Egyesület meg kíván felelni, ennek érdekében rendszeresen szervez oktatásokat és él a különböző fórumok adta lehetőségekkel. Képviselet az állampolgárok legszélesebb rétegeit a helyi, területi önkormányzati, rendőrségi, bűnmegelőzési és társadalmi bizottságokban. A szervezet elhatárolódik el az erőszak, önbíráskodás, másokat sértő provokatív magatartás, a felfegyverkezés, a félkatonai jellegű szervezeti és működési struktúrák, a politikai érdekeket szolgáló megnyilvánulások minden formájától.

A polgárőr szervezet az önkormányzat egyetértésével a település, nevére utalással a Gödöllői Polgárőrség megnevezést használja.

Budapesti Polgárőr Szövetség H.év Polgárőrség Gödöllő, Mogyoród

A polgárőrség alapvetően az agglomerációs területeken, kiemelten a gödöllői HÉV vonalán végzendő tevékenységre jött létre 1996-ban, Mogyoród székhellyel, a Budapesti Polgárőr Szövetség tagjaként. Tagjait az agglomeráció településeiről és Gödöllőről toborozták. A későbbiek folyamán kiszorultak a HÉV vonalairól, tevékenységüket az agglomerációs területre helyezték át. A HÉV rövidítést megtartva nevükben (Helyközi Értékvédő Polgárőrség Gödöllő) 2002-ben megjelentették a Gödöllő nevet, az önkormányzat engedélye nélkül. A Gödöllői Rendőrkapitánysággal van együttműködési megállapodásuk, akcióik is többségében a kapitányság területén zajlanak. Kiemelt tevékenységük a Hungaroring területén végzett bűnmegelőzés, ellenőrzés. A Gödöllői polgárőrséggel nincs kapcsolatuk, az önkormányzattal a korábbi megállapodás a támogatás elszámolásának elmaradása miatt nem került megújításra. A városban végzett tevékenységükkel kapcsolatban fogalmazódtak meg kritikák. Gödöllőn végzett munkájuk nagysága nem kísérhető figyelemmel, a város polgáraival való kapcsolata nem ismert.

2.5.6. Magánvállalkozások

A városban több magán vállalkozás is folytat bűn megelőző tevékenységet. Őrző védő tevékenységgel segítik az erre igényt tartó vállalkozások, intézmények őrzését, az általuk kiépített és működtetett „csendes”, a diszpécser központba bekötött riasztó rendszerek jelentősen hozzájárulnak a védett épületek biztonságához. Gödöllőn az alábbi vállalkozások tevékenykednek:

Pelikan security, Gödöllő
 Tenkes Security, Gödöllő
 Elektro Security 3000 BT, Gödöllő
 Metall Security, Gödöllő
 Védelem Kft, Iklad
 Multialarm Rt, Budapest
 Incal Security, Budapest
 RAV, Vác

2.5.7. Civil szervezetek, alapítványok, lakossági kezdeményezés

Az elmúlt két évben kapott nagyobb lendületet a **Szomszédok Egymásért**, a **SZEM** mozgalom, a rendőrség és a polgárőrség segítségével, hathatós támogatásával kezdődött meg a civil lakosság önvédelmi mozgalma. Különös lendületet kapott a mozgalom az egyik lakótelepen felállított rendőrségi körzeti megbízotti irodával. A SZEM mozgalom megfelelő működésével, megfelelő technikai eszközökkel kiegészítve igen hatékony eszköz lehet a bűnesetek visszaszorításában, a bűnmegelőzésben.

A **Blaháért Társaság** a blahai városrész önszerveződő civil mozgalma, nemcsak az éjszakai járőrözést vállalja fel, de a környezet megóvásában, a terület tisztán tartásában is jelentős szerepet vállalnak.

A **Gödöllő és környéke Közbiztonságáért Közalapítvány** a közbiztonság növelését tűzte ki célul, 1996-ban az önkormányzat alapította, a rendőrséggel szorosan együttműködve, a technikai kérdésekben nyújt segítséget.

A **Kábítószerügyi Egyeztető Fórum**, a **KEF**, a városban a témakörben tevékenykedő szervezeteket és személyeket tömöríti, rendszeres helyzetelemzésük és javaslataik hozzájárulnak a kábítószer használat elterjedésének visszaszorításában.

A karitatív szervezetek, a **Vöröskereszt** és a **Máltai Szeretetszolgálat** segíti az anyagilag nehéz helyzetbe került családokat és személyeket, segítve ezzel az áldozattá válás és a bűnelkövetés megelőzését

2.5.8. Együttműködés az egyes szereplők között

A Gödöllői Rendőrkapitányságnak együttműködési megállapodása van a területén működő:

- polgárőrségekkel
- vadásztársaságokkal
- családsegítő szolgálatokkal
- általános iskolákkal.

Az önkormányzat különböző formában és különböző mélységben együttműködik a közbiztonság szereplőinek többségével, de egységes elvek szerinti teljeskörű írásbeli, a felek feladatait áttekintő és rögzítő együttműködési megállapodás nincs. A különböző szereplők együttműködése ugyancsak esetleges, a személyes ismeretségen alapulnak, a jogszabályok által megköveteltek túlmutató, intézményesített együttműködés széles körben nem mutatható ki.

2.5.9. Nyilvánosság

A bűnmegelőzés egyik nagyon fontos eszköze a kommunikáció a lakosság felé. Erre több médium is biztosít lehetőséget. Így a hetente megjelenő Gödöllői Szolgálat, a két hetente olvasható Gödöllői Hírek valamint az ugyancsak havi megjelenésű Agglomeráció. A különféle hirdetési újságok is megjelentetnek időnként a bűnmegelőzéshez kapcsolható híreket, hirdetéseket. A városi tv heti egy órás műsoridővel, rendszeresen tájékoztatja az érdeklődőket a gödöllői eseményekről. A Másik Rádió napi rendszerességgel foglalkozik a helyi eseményekkel, de a legfrissebb hírek, sürgős közlemények azonnali sugárzására is alkalmas.

2.5.10. Működési feltételek

Amint arról már korábban is volt szó, a bűnmegelőzés alapvető működési – jogszabályi, szervezeti, szakmai, pénzügyi – feltételeinek megteremtése kormányzati feladat, sajnálatos módon azonban nemcsak a bűnmegelőzésre nem jut elegendő anyagi forrás, de még a kötelező állami feladatra, a bűnüldözésre sem jut elegendő pénz.

A hiányzó forrás egy részét a Gödöllő és környéke Közbiztonságáért Közalapítvány igyekszik pótolni, térségi szponzorok támogatásából évente néhány millió forint erejéig, elsősorban a rendőrség számára biztosított számítástechnikai eszközök és gépkocsik beszerzésével. Az önkormányzat a lehetőségeihez mérten, pénzügyi eszközökkel is segíti a bűnmegelőzést. Fenntartja a közterület felügyeletet, támogatja a polgárőrséget, anyagi eszközökkel is segíti a rendőrséget. A bűnmegelőzést támogatja néhány alapítvány, a megpályázható támogatás azonban nagyon alacsony, nagy az igény, érdemben eddig nem sikerült pályázati úton bűnmegelőzési célra forrást szerezni.

3. Swot analízis

Erősségek:

- elhatározás (a koncepció megalkotására)
- szándék (az anyagi feltételrendszer biztosítására)
- célirányos felkészülés és kívánt eredmény pontos megjelölése
- kialakult intézményrendszer
- kiváló szakember gárda
- alacsony munkanélküliség

Gyengeségek:

- pénzügyi gondok
- a szervezett, összehangolt együttműködés hiánya
- motiváció hiánya, közömbösség
- közlekedési zsúfoltság
- nem kellően elterjedt technika
- a média lakosságinformáló szerepének alacsony hatékonysága a bűn- és baleset megelőzésben

Lehetőségek:

- együttműködés megszervezése
- jól menő, tökeerős helyi gazdaság

Veszélyek:

- Főváros közelsége
- önkormányzatok forrásszűkítése, iparűzési adó megszüntetése
- jelentős nappali létszám többlet, turisták, ügyintézés, egészségügy, oktatás, vásárlás

4. A közbiztonság fejlesztése

4.1 Célok

Általános cél: az életminőséget javító közbiztonság megteremtése, a bűnözés csökkentése, a szubjektív biztonságérzet növelése.

Középtávú cél: A közösségi bűnmegelőzés műszaki rendszerének kiépítése a településen.

Rövidtávú célok: a közvetlen kapcsolat kiépítése az önkormányzat, a rendőrség, a helyi intézmények, a gazdasági élet helyi szereplői, a lakossági-civil szerveződések és a lakosság minél szélesebb rétege között. Az önkormányzat bűnmegelőzési és közbiztonsági koncepciójának elfogadása, a bűnmegelőzésért felelős személy kijelölése. A leírtakhoz források megszerzése pályázat útján, önrész vállalása, elkülönített pénzkeret biztosítása.

4.2. Prioritások

- A város biztonságának fokozása, a közterület rendjének fenntartása. A város közbiztonságának javításához szükséges rendőri jelenlét biztosítása.
- A gyermek és fiatalkori bűnözés csökkentése.
- A droghasználat és kábítószer-bűnözés kezelése, megelőzése érdekében a fokozott hatósági tevékenység mellett, széleskörű intézményi és társadalmi összefogás szükséges.
- A családon belüli erőszak megelőzése, megtörtént esetek megfelelő kezelése. Erőszakos családban felnövekvő gyermekben az erőszakra való hajlam átöröklődik. Kiemelten fontos a problémás családok segítése, mert ezzel az előző pontban megfogalmazott célokért is tudunk egyben tenni.
- Az idős, egyedül élők fokozott védelme, biztonságuk növelése, beleértve otthonuk védelmét is.
- Az áldozattá válás megelőzése, áldozatsegítés, az áldozat kompenzációja.

4.3. Elvégzendő feladatok

○ Együttműködés az egyes szereplők között jelenleg törvényi előírás és személyes kapcsolatokra épülve valósul meg, melyet a hatékonyabb közbiztonság megteremtése érdekében írásban rögzített többoldalú együttműködési megállapodásban indokolt megalkotni. Városi, Bűnmegelőzési Bizottság létrehozása, az Önkormányzat, Polgármesteri Hivatal, a Rendőrség, a Szent István Egyetem és a Polgárőrség részvételével. A tárgyalt témától függően, esetenként meghívásra kerülhetnek a civil szervezetek és a vagyonvédelmi vállalkozások képviselői is. Az önkormányzatot a polgármester vagy az általa felkért személy, a Polgármesteri Hivatalt a közbiztonsági referens képviseli. A Bizottság feladata a bűn-okok folyamatos feltárása, a megelőzés feladatainak meghatározása és közös végrehajtása. A Bizottság évente értékeli a végzett munkát és tájékoztatást ad az önkormányzatnak.

○ A 2006. évben elindított lakótelepi körzeti megbízotti hálózat további bővítése, kiterjesztése a város más nagyobb lélekszámú lakótelepeire (Palota-kert, Szent János u.-Munkácsy M. u. által határolt térség, esetleg a Máriabesnyő városrész).

○ Önkormányzati támogatással a „látható” rendőrség megvalósítása, szolgálat ellátás túlmunkában, speciális csak a várost érintő feladatok ellátása, alacsony üzemeltetési költségű gépkocsi beszerzése, üzemeltetése.

A látható rendőrség megvalósítása: elképzeléseink szerint azáltal történne, hogy a városban az önkormányzat támogatásával létrehozunk szabadidős rendőrökből álló, a város közigazgatási határán belül működő járőrszolgálatot. Ezáltal a jelenlegi egy pár gépkocsizó járőr mellett további páros – **igény szerinti** - felállítása lehetséges, mellyel jobb közbiztonság, lakossági megelégedettség érhető el. Feladatai között szerepel a város közterületén előforduló szabálysértések, állampolgárokat irritáló cselekmények megelőzése, megakadályozása azokra történő azonnali reakálás.

Ezen cselekmények: szabálytalan parkolás, mozgássérültek részére kijelölt helyen történő szabálytalan parkolás, az általános iskolák környékén a parkolás rendjének kialakítása

valamint a bűnmegelőzési feladatok, környezetszennyezéssel, csendháborítással, közterület rongálással kapcsolatos megelőző feladatok.

Ez a járőrszolgálat feleslegessé tenné a mezőőri szolgálat felállítását, mert mindazon feladatokat ellátná, melyek a külterületeken elkövetett lakosságot irritáló cselekmények megelőzését szolgálják.

- A közterületen elkövetett bűncselekmények számának csökkentése, a látható és intézkedő rendőri jelenlét fokozásával.
- A jövőben is kiemelt cél az aktív közterületi jelenlét biztosítása, lehetőség szerinti növelése, a szabályszegőkkel szembeni szigorú fellépés.
- A lakásbetörések megelőzése, felderítése érdekében a lakosság körében erőteljesebben propagálni kell a már több helyen eredményesen működő SZEM mozgalmat és a vagyonvédelmi technikai berendezések alkalmazását.
- Törekedni kell a térfigyelő rendszer – akár mobil formában telepített változatban történő – kialakítására. Szorgalmazni kell, és elő kell segíteni a riasztó rendszerek elterjesztését.
- A bevásárlóközpontokban, parkolóban történő zseblopások, gépkocsi feltörések megelőzése, felderítése a biztonsági szolgálatok bevonásával.
- Nagyobb figyelmet kell fordítani a jelentős értékű gépjárműlopások megelőzésére és felderítésére.
- Továbbra is kiemelt erőfeszítéseket kell tenni a kábítószeres bűnözés visszaszorítására, úgy a szórakozóhelyen való fogyasztás, mint a terjesztés vonatkozásában.
- A gyermek és fiatalkori bűnözés csökkentése. Az említett korosztály célirányos preventív nevelésével, a bűnözés utánpótlási bázisának csökkentése.
- A családon belüli erőszak megelőzése, a megtörtént esetek megfelelő kezelése.
- Az idős, egyedül élők fokozott védelme, biztonságuk növelése.
- Az áldozattá válás megelőzése, áldozatsegítés. Segíteni kell az állami áldozatvédelmi lehetőségek elérését és koordinálni a veszélyekkel kapcsolatos korrekt és folyamatos tájékoztatást.
- További sebességellenőrző készülék beszerzése, és üzemeltetésének, működésének hatékonyabbá tétele.
- A városfejlesztési célok megfogalmazásánál a bűnmegelőzés szempontjainak prioritást kell élvezni, mélygarázsok rendszerének folyamatos kiépítésének szorgalmazása, tér-felügyeleti rendszer kialakítása (társulás formájában). A fentieken túl a közúti jármű- és gyalogosforgalomhoz igazodó forgalomtechnikai fejlesztések is elengedhetetlenek a közúti közlekedés biztonságosabbá tételéhez.

- Aktív felvilágosító és propagandamunkát kell folytatni a bűnmegelőzéssel, összefüggésben a rendelkezésre álló kommunikációs eszközök igénybevételével (sajtó, rádió, televízió, közmeghallgatás, hirdetések, ellátó szféra munkatársain keresztül, képviselőtestületi tagok mikrokörnyezetén keresztül, személyes példával, ilyen célra szervezett fórumokon, stb.). Az iskolában következetesen és hitelesen kell információt közvetíteni a közömbösség kialakulása ellen, az egyéni védekező reflexek aktiválására. Erősíteni kell a tulajdonok védelmét, az önvédő képességet, s azt a szemléletmódot, hogy mindenki köteles a jó gazda gondosságával eljárni.
- A média által nyújtott lehetőségek hatékonyabb kihasználása a bűn- és baleset megelőzésben (pl. felvilágosító-tájékoztató rövidfilmek összeállítása a helyi TV közreműködésével)
- A tűzvédelmi helyzet javítására magas épületből mentő tűzoltó gépjármű, a 10 emeletes épületek védelmére, vízszállító gépjármű a külterületi, elsősorban erdők védelmére.
- A gödöllői polgárőrség megerősítése, a kettősség megszüntetése, az Országos Polgárőr Szövetség Szervezeti és Működési Szabályzatának szigorú betartása és betartatása, a polgárőrség civil kapcsolatainak erősítése, a polgárőrség polgárbarát jellegének kidomborítása, a SZEM mozgalomban való aktív részvételének elősegítése.

KÖZBIZTONSÁGÜGYI TANÁCSNOK

Tisztelt Képviselő-testület!

Gödöllő Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1995.évi 11. sz. önkormányzati rendelet 30.§ (3) bekezdése szerint a tanácsnok által felügyelt feladatkörökben csak a tanácsnok írásos véleményével együtt terjeszthető előterjesztés a testület elé.

A képviselő-testület 2006. június 22-i ülésén tárgyalta meg Gödöllő város közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepcióját. A vitában elhangzott észrevételek nyelvtani, szövegszerű pontosítások voltak, melyek átvezetése megtörtént. A koncepció tartalmazza a közbiztonsággal és bűnmegelőzéssel kapcsolatos városi szintű hosszabb távra szóló feladatokat. Külön értékelendő, hogy a koncepció a feltárt problémákra javaslatokat és konkrét teendőket is megfogalmaz az „Elvégzendő feladatok” címszó alatt. Vannak közöttük olyan jellegűek is, melyekben már azóta is történtek előrelépések. Ilyen például a „látható rendőrség megvalósításának” feladata, melyben első lépésként a képviselő-testület támogatást nyújtott a rendőrség számára a város közigazgatási határán belül működő járőrszolgálat felállításához szükséges eszköz, személyi és dologi költségek fedezésére.

A koncepcióban foglaltakkal egyetértek és támogatom a Képviselő-testület számára a város közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepciójának elfogadását.

Gödöllő, 2006. november 15.

Kis Antal